

学习贯彻党的十八大精神

材料汇编

(第一期)

中央财经大学党委宣传部

二〇一二年十一月

前 言

11月8日到11月14日，中国共产党第十八次全国代表大会在北京胜利召开，胡锦涛同志代表第十七届中央委员会在会作了重要报告。党的十八大报告勾画了在新的历史条件下全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、夺取中国特色社会主义新胜利的宏伟蓝图，是我们党团结带领全国各族人民沿着中国特色社会主义道路继续前进、为全面建成小康社会而奋斗的政治宣言和行动纲领。为深入学习贯彻本次会议精神，进一步把科学发展观贯彻到教育改革发展全过程、体现到学校党的建设各方面，根据校党委安排，我们将不定期选取文件材料，汇编成册，请全校各单位、部门认真组织广大干部师生开展学习活动，动员和激励广大师生员工解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，以更加奋发有为的精神状态投身到全面贯彻党的教育方针，全面落实教育规划纲要，不断推动学校办学质量稳步提升的实践中去。

党委宣传部

二〇一二年十一月

目 录

1. 紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义，学习宣传贯彻党的十八大精神——习近平在十八届中共中央政治局第一次集体学习时的讲话 1
2. 习近平在常委见面会上的讲话 12
3. 认真学习深刻领会全面贯彻党的十八大精神，促进经济持续健康发展和社会全面进步（李克强） 15
4. 科学发展观的历史地位和指导意义（刘云山） 32
5. 袁贵仁在教育部传达学习党的十八大精神大会上的讲话（摘编）
..... 45
6. 努力办好人民满意的教育——袁贵仁在教育部党组学习贯彻党的十八大精神扩大会议上的发言 48
7. 在党的领导下不断开创教育事业科学发展新局面（袁贵仁） . 58
8. 中共教育部党组关于教育系统认真学习贯彻党的十八大精神的通知 65
9. 郭金龙同志在北京市学习贯彻十八大精神动员大会上的讲话 . 72
10. 学习思考题 85

紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义 学习宣传贯彻党的十八大精神

——习近平在十八届中共中央政治局第一次集体
学习时的讲话

(2012年11月17日)

党的十八大报告勾画了在新的历史条件下全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、夺取中国特色社会主义新胜利的宏伟蓝图，是我们党团结带领全国各族人民沿着中国特色社会主义道路继续前进、为全面建成小康社会而奋斗的政治宣言和行动纲领，为我们这一届中央领导集体的工作指明了方向。中央已经发出关于认真学习宣传贯彻党的十八大精神的通知，各级党委要按照通知要求，把学习宣传贯彻党的十八大精神引向深入。

党的十八大强调要高举中国特色社会主义伟大旗帜，强调中国特色社会主义是党和人民90多年奋斗、创造、积累的根本成就，必须倍加珍惜、始终坚持、不断发展，号召全党不懈探索和把握中国特色社会主义规律，永葆党的生机活力，永葆国家发展动力，奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。可以说，坚持和发展中国特色社会主义是贯穿党的十八大报告的一条主线。我们要紧紧抓住这条主线，把坚持和发展中国特色社会主义作为学习贯彻党的十八大精神的聚焦点、着力点、落脚点，只有这样，才能把党的十八大精神学得更加深入、领会得更加透彻、贯彻得更加自觉。

为什么我要强调这一点？这是因为，党和国家的长期实践充分证明，只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国。

只有高举中国特色社会主义伟大旗帜，我们才能团结带领全党全国各族人民，在中国共产党成立100年时全面建成小康社会，在新中国成立100年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，赢得中国人民和中华民族更加幸福美好的未来。

紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义学习宣传贯彻党的十八大精神，我体会，应该从理论和实践的结合上把握好以下几个方面。

第一，深刻领会中国特色社会主义是党和人民长期实践取得的根本成就。中国特色社会主义是改革开放新时期开创的，也是建立在我们党长期奋斗基础上的，是由我们党的几代中央领导集体团结带领全党全国人民历经千辛万苦、付出各种代价、接力探索取得的。我们党紧紧依靠人民，从根本上改变了中国人民和中华民族的前途命运，不可逆转地结束了近代以后中国内忧外患、积贫积弱的悲惨命运，不可逆转地开启了中华民族不断发展壮大、走向伟大复兴的历史进军，使具有5000多年文明历史的中华民族以崭新的姿态屹立于世界民族之林。

我们要永远铭记党的三代中央领导集体和以胡锦涛同志为总书记的党中央为中国特色社会主义作出的历史性贡献。以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，为新时期开创中国特色社会主义提供了宝贵经验、理论准备、物质基础。以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体，成功开创了中国特色社会主义。以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，成功把中国特色社会主义推向二十一世纪。新世纪新阶段，以胡锦涛同志为总书记的党中央，成功在新的历史起点上坚持和发展了中国特色社会主义。可以看出，中国特色社会主义，承载着几代中国共产党人的理想和探索，寄托着无数仁人

志士的夙愿和期盼，凝聚着亿万人民的奋斗和牺牲，是近代以来中国社会发展的必然选择，是发展中国、稳定中国的必由之路。

实践充分证明，中国特色社会主义是中国共产党和中国人民团结的旗帜、奋进的旗帜、胜利的旗帜。我们要全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴，必须始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定不移坚持和发展中国特色社会主义。党的十八大要求全党坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信，其根本原因就在这里。

第二，深刻领会中国特色社会主义是由道路、理论体系、制度三位一体构成的。党的十八大阐明了中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度的科学内涵及其相互联系，强调：中国特色社会主义道路是实现途径，中国特色社会主义理论体系是行动指南，中国特色社会主义制度是根本保障，三者统一于中国特色社会主义伟大实践。这是中国特色社会主义的最鲜明特色。

这个概括告诉我们：中国特色社会主义是实践、理论、制度紧密结合的，既把成功的实践上升为理论，又以正确的理论指导新的实践，还把实践中已见成效的方针政策及时上升为党和国家的制度。所以，中国特色社会主义特就特在其道路、理论体系、制度上，特就特在其实现途径、行动指南、根本保障的内在联系上，特就特在这三者统一于中国特色社会主义伟大实践上。在当代中国，坚持和发展中国特色社会主义，就是真正坚持社会主义。

中国特色社会主义道路，是实现我国社会主义现代化的必由之路，是创造人民美好生活的必由之路。中国特色社会主义道路，既坚

持以经济建设为中心，又全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及其他各方面建设；既坚持四项基本原则，又坚持改革开放；既不断解放和发展社会生产力，又逐步实现全体人民共同富裕、促进人的全面发展。

中国特色社会主义理论体系，是马克思主义中国化最新成果，包括邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，同马克思列宁主义、毛泽东思想是坚持、发展和继承、创新的关系。马克思列宁主义、毛泽东思想一定不能丢，丢了就丧失根本。同时，我们一定要以我国改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展。在当代中国，坚持中国特色社会主义理论体系，就是真正坚持马克思主义。

中国特色社会主义制度，坚持把根本政治制度、基本政治制度同基本经济制度以及各方面体制机制等具体制度有机结合起来，坚持把国家层面民主制度同基层民主制度有机结合起来，坚持把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，符合我国国情，集中体现了中国特色社会主义的特点和优势，是中国发展进步的根本制度保障。

应该看到，中国特色社会主义制度是特色鲜明、富有效率的，但还不是尽善尽美、成熟定型的。中国特色社会主义事业不断发展，中国特色社会主义制度也需要不断完善。邓小平同志 1992 年在视察南方重要谈话中指出：“恐怕再有三十年时间，我们才会各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。”党的十八大强调，要把制度建设摆在突出位置，充分发挥我国社会主义政治制度优越性。我们要坚持以实践基础上的理论创新推动制度创新，坚持和完善现有制度，

从实际出发，及时制定一些新的制度，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型，为夺取中国特色社会主义新胜利提供更加有效的制度保障。

第三，深刻领会建设中国特色社会主义的总依据、总布局、总任务。党的十八大强调，建设中国特色社会主义，总依据是社会主义初级阶段，总布局是五位一体，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴。这“三个总”的概括，高屋建瓴，提纲挈领，言简意赅。深刻领会和把握这个新概括，有助于我们深刻领会和把握中国特色社会主义的真谛和要义。

强调总依据，是因为社会主义初级阶段是当代中国的最大国情、最大实际。我们在任何情况下都要牢牢把握这个最大国情，推进任何方面的改革发展都要牢牢立足这个最大实际。不仅在经济建设中要始终立足初级阶段，而且在政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设中也要始终牢记初级阶段；不仅在经济总量低时要立足初级阶段，而且在经济总量提高后仍然要牢记初级阶段；不仅在谋划长远发展时要立足初级阶段，而且在日常工作中也要牢记初级阶段。党在社会主义初级阶段的基本路线是党和国家的生命线。我们在实践中要始终坚持“一个中心、两个基本点”不动摇，既不偏离“一个中心”，也不偏废“两个基本点”，把践行中国特色社会主义共同理想和坚定共产主义远大理想统一起来，坚决抵制抛弃社会主义的各种错误主张，自觉纠正超越阶段的错误观念和政策举措。只有这样，才能真正做到既不妄自菲薄、也不妄自尊大，扎扎实实夺取中国特色社会主义新胜利。

强调总布局，是因为中国特色社会主义是全面发展的社会主义。

我们要牢牢抓好党执政兴国的第一要务，始终代表中国先进生产力的发展要求，坚持以经济建设为中心，在经济不断发展的基础上，协调推进政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及其他各方面建设。随着我国经济社会发展不断深入，生态文明建设地位和作用日益凸显。党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业总体布局，使生态文明建设的战略地位更加明确，有利于把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。这是我们党对社会主义建设规律在实践和认识上不断深化的重要成果。我们要按照这个总布局，促进现代化建设各方面相协调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调。

强调总任务，是因为我们党从成立那天起，就肩负着实现中华民族伟大复兴的历史使命。我们党领导人民进行革命建设改革，就是要让中国人民富裕起来，国家强盛起来，振兴伟大的中华民族。按照现代化建设“三步走”的战略部署，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，是我们党和国家在整个社会主义初级阶段的奋斗目标。我们党的庄严使命、改革开放的根本目的、我们国家的奋斗目标，都聚焦于这个总任务、归结于这个总任务。我们要紧紧扭住这个总任务，一代一代锲而不舍干下去。

我们党在不同历史时期，总是根据人民意愿和事业发展需要，提出富有感召力的奋斗目标，团结带领人民为之奋斗。党的十八大根据国内外形势新变化，顺应我国经济社会新发展和广大人民群众新期待，对全面建设小康社会目标进行了充实和完善，提出了更具明确政策导向、更加针对发展难题、更好顺应人民意愿的新要求。这些目标要求，与党的十六大提出的全面建设小康社会奋斗目标和党的十七大

提出的实现全面建设小康社会奋斗目标新要求相衔接，也与中国特色社会主义事业总体布局相一致。全党全国要同心同德、埋头苦干，锐意创新、开拓进取，共同为实现党的十八大提出的全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标而奋斗。

第四，深刻领会夺取中国特色社会主义新胜利的基本要求。党的十八大提出了在新的历史条件下夺取中国特色社会主义新胜利必须牢牢把握的基本要求。这些基本要求是根据党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验，深刻总结 60 多年来我国社会主义建设特别是中国特色社会主义建设实践提出的，是最本质的东西，是体现共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发 展规律的东西，表明我们党对中国特色社会主义规律的认识达到了新水平。

党的十八大提出的基本要求，进一步回答了在新的历史征程上怎样才能夺取中国特色社会主义新胜利的基本问题。中国特色社会主义是亿万人民自己的事业，所以必须发挥人民主人翁精神，更好保证人民当家作主。解放和发展社会生产力是中国特色社会主义的根本任务，所以必须坚持以经济建设为中心，以科学发展为主题，实现以人为本、全面协调可持续发展的科学发展。改革开放是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，所以必须始终把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节，不断推进我国社会主义制度自我完善和发展。公平正义是中国特色社会主义的内在要求，所以必须在全体人民共同奋斗、经济社会发展的基础上，加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度，逐步建立社会公平保障体系。共同富裕是中国特色社会主义的根本原则，所以必须使发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着共同富裕方向稳步前进。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性，所以必

须团结一切可以团结的力量，最大限度增加和谐因素，增强社会创造活力，确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。和平发展是中国特色社会主义的必然选择，所以必须坚持开放的发展、合作的发展、共赢的发展，扩大同各方利益汇合点，推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，所以必须加强和改善党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。

党的十八大提出的基本要求，是对当前我国经济社会发展中存在的突出问题、改革攻坚和加快转变经济发展方式面临的难点问题、干部群众普遍关注的热点问题的积极回应，是对我国进入全面建成小康社会决定性阶段改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军的正确指引。这些基本要求，既涉及生产力和生产关系、又涉及经济基础和上层建筑，既涉及中国特色社会主义伟大事业、又涉及党的建设新的伟大工程，同时还涉及统筹国内国际两个大局。党的十八大对各项工作的谋划和部署都是遵循和体现这些基本要求的。抓住了这些基本要求，就能更好凝聚力量、攻坚克难，继续推动科学发展、促进社会和谐，继续改善人民生活、增进人民福祉，完成时代赋予的光荣而艰巨的任务。

第五，深刻领会确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。党的十八大强调，我们党担负着团结带领人民全面建成小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的重任。党坚强有力，党同人民保持血肉联系，国家就繁荣稳定，人民就幸福安康。形势的发展、事业的开拓、人民的期待，都要求我们以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，全面提高党的建设科学化水平。治

国必先治党，治党务必从严。为此，党的十八大提出了新形势下全面提高党的建设科学化水平的总要求和各项任务。全党要深入学习领会、逐条贯彻落实。

党的十八大提出的党的建设总要求，既是着眼于继承和弘扬我们党90多年来保持和发展马克思主义政党先进性的根本点提出来的，又是着眼于顺应和应对新形势下世情、国情、党情的新变化提出来的。这些年来，我们全面推进党的建设新的伟大工程，党的执政能力得到新的提高，党的先进性和纯洁性得到保持和发展，党的领导得到加强和改善。同时，与国内外形势发展变化相比，与党所承担的历史任务相比，党的领导水平和执政水平、党组织建设状况和党员干部素质、能力、作风都还有不小差距。特别是新形势下加强和改进党的建设面临“四大考验”、“四种危险”，落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为繁重更为紧迫。全党要增强紧迫感和责任感，牢牢把握党的建设总要求，不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，使我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

坚定理想信念，坚守共产党人精神追求，始终是共产党人安身立命的根本。对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。形象地说，理想信念就是共产党人精神上的“钙”，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”。现实生活中，一些党员、干部出这样那样的问题，说到底是信仰迷茫、精神迷失。

全党要按照党的十八大部署，深入学习实践中国特色社会主义理论体系特别是科学发展观，讲党性、重品行、作表率，矢志不渝为实现中国特色社会主义共同理想而奋斗。

密切党群、干群关系，保持同人民群众的血肉联系，始终是我们党立于不败之地的根基。一个政党，一个政权，其前途和命运最终取决于人心向背。如果我们脱离群众、失去人民拥护和支持，最终也会走向失败。我们要适应新形势下群众工作新特点新要求，深入做好组织群众、宣传群众、教育群众、服务群众工作，虚心向群众学习，诚心接受群众监督，始终植根人民、造福人民，始终保持党同人民群众的血肉联系，始终与人民心连心、同呼吸、共命运。要从人民伟大实践中汲取智慧和力量，办好顺民意、解民忧、惠民生的实事，纠正损害群众利益的行为。党的十八大提出，要在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动。中央将对这项活动进行部署，各级党委要切实抓好落实，着力解决人民群众反映强烈的突出问题，保证活动取得实效。

反对腐败、建设廉洁政治，保持党的肌体健康，始终是我们党一贯坚持的鲜明政治立场。党风廉政建设，是广大干部群众始终关注的重大政治问题。“物必先腐，而后虫生。”近年来，一些国家因长期积累的矛盾导致民怨载道、社会动荡、政权垮台，其中贪污腐败就是一个很重要的原因。大量事实告诉我们，腐败问题越演越烈，最终必然会亡党亡国！我们要警醒啊！近年来我们党内发生的严重违纪违法案件，性质非常恶劣，政治影响极坏，令人触目惊心。各级党委要旗帜鲜明地反对腐败，更加科学有效地防治腐败，做到干部清正、政府清廉、政治清明，永葆共产党人清正廉洁的政治本色。各级领导干部特

别是高级干部要自觉遵守廉政准则，既严于律己，又加强对亲属和身边工作人员的教育和约束，决不允许以权谋私，决不允许搞特权。对一切违反党纪国法的行为，都必须严惩不贷，决不能手软。

党的十八大强调指出，发展中国特色社会主义是一项长期的艰巨的历史任务，必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。全党同志一定要以更加坚定的信念、更加顽强的努力，毫不动摇坚持、与时俱进发展中国特色社会主义，不断丰富中国特色社会主义的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色，团结带领全国各族人民，努力实现全面建成小康社会各项目标任务，继续实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务。这是我们这一代共产党人的历史重任，我们要为之付出全部智慧和力量。

习近平在常委见面会上的讲话

（2012年11月15日）

女士们，先生们，朋友们：

大家好！让大家久等了，很高兴同各位记者朋友见面。

昨天，中国共产党第十八次全国代表大会胜利闭幕了。这些天来，各位记者朋友们对这次大会作了大量报道，向世界各国传递了许多“中国声音”。大家很敬业、很专业、很辛苦，在此，我代表十八大大会秘书处，向你们表示衷心的感谢。

刚才，我们召开了中国共产党第十八届中央委员会第一次全体会议，会议上选举产生了新一届中央领导机构。全会选举产生了七位中央政治局常委，选举我担任中共中央总书记。接下来，我把其他六位常委同事向大家介绍一下。

他们是：李克强同志、张德江同志、俞正声同志、刘云山同志、王岐山同志、张高丽同志。

李克强同志是十七届中央政治局常委，其他同志都是十七届中央政治局委员，大家对他们都比较了解。

在这里，我代表新一届中央领导机构成员，衷心感谢全党同志对我们的信任。我们一定不负重托，不辱使命！

全党同志的重托，全国各族人民的期望，这是对我们做好工作的巨大鼓舞，也是我们肩上沉沉的担子。

这个重大的责任，是对民族的责任。我们的民族是伟大的民族。在五千多年的文明发展历程中，中华民族为人类的文明进步作出了不

可磨灭的贡献。近代以后，我们的民族历经磨难，中华民族到了最危险的时候。自那时以来，为了实现中华民族伟大复兴，无数仁人志士奋起抗争，但一次又一次地失败了。

中国共产党成立后，团结带领人民前赴后继、顽强奋斗，把贫穷落后的旧中国变成日益走向繁荣富强的新中国，中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景。

我们的责任，就是要团结带领全党全国各族人民，接过历史的接力棒，继续为实现中华民族伟大复兴而努力奋斗，使中华民族更加坚强有力地自立于世界民族之林，为人类作出新的更大的贡献。

这个重大的责任，就是对人民的责任。我们的人民是伟大的人民。在漫长的历史进程中，中国人民依靠自己的勤劳、勇敢、智慧，开创了民族和睦共处的美好家园，培育了历久弥新的优秀文化。

我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼着孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。

人世间的一切幸福都是要靠辛勤的劳动来创造的。我们的责任，就是要团结带领全党全国各族人民，继续解放思想，坚持改革开放，不断解放和发展社会生产力，努力解决群众的生产生活困难，坚定不移走共同富裕的道路。

这个重大的责任，就是对党的责任。我们的党是全心全意为人民服务的政党。党领导人民已经取得了举世瞩目的成就，我们完全有理由因此而自豪，但我们自豪而不自满，决不会躺在过去的功劳簿上。

新形势下，我们党面临着许多严峻挑战，党内存在着许多亟待解决的问题。尤其是一些党员干部中发生的贪污腐败、脱离群众、形式主义、官僚主义等问题，必须下大气力解决。全党必须警醒起来。

打铁还需自身硬。我们的责任，就是同全党同志一道，坚持党要管党、从严治党，切实解决自身存在的突出问题，切实改进工作作风，密切联系群众，使我们的党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

人民是历史的创造者，群众才是真正的英雄。人民群众是我们力量的源泉。我们深深知道：每个人的力量是有限的，但只要我们万众一心，众志成城，就没有克服不了的困难；每个人的工作时间是有限的，但全心全意为人民服务是无限的。

责任重于泰山，事业任重道远。我们一定要始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，夙夜在公，勤勉工作，努力向历史、向人民交一份合格的答卷。

记者朋友们，中国需要更多地了解世界，世界也需要更多地了解中国。希望你们今后要继续为增进中国与世界各国的相互了解作出努力和贡献。

谢谢大家！

认真学习深刻领会全面贯彻党的十八大精神 促进经济持续健康发展和社会全面进步

李克强

党的十八大高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，系统总结了党的十六大、十七大以来我国发展取得的历史性成就和宝贵经验，深刻分析了国内外形势，对我国改革开放和社会主义现代化建设作出了全面部署。

胡锦涛同志代表十七届中央委员会在党的十八大上所作的报告（以下简称《报告》）指出，十六大以来的十年，我们紧紧抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，战胜一系列重大挑战，奋力把中国特色社会主义推进到新的发展阶段，巩固和发展了改革开放和社会主义现代化建设大局，提高了我国国际地位，彰显了中国特色社会主义的巨大优越性和强大生命力，增强了中国人民和中华民族的自豪感和凝聚力。十七大以来的五年，是我们在中国特色社会主义道路上奋勇前进的五年，是我们经受住各种困难和风险考验、夺取全面建设小康社会新胜利的五年，各方面工作都取得新的重大成就。这为我们全面建成小康社会打下了坚实基础。

《报告》强调，总结十年奋斗历程，最重要的就是我们坚持勇于推进实践基础上的理论创新，围绕坚持和发展中国特色社会主义提出一系列紧密相连、相互贯通的新思想、新观点、新论断，形成和贯彻了科学发展观。科学发展观是中国特色社会主义理论体系最新成果，

是中国共产党集体智慧的结晶，是指导党和国家全部工作的强大思想武器。科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道，是党必须长期坚持的指导思想。我们必须把科学发展观贯彻到我国现代化建设全过程、体现到党的建设各方面。

正如《报告》所指出，中国特色社会主义道路，中国特色社会主义理论体系，中国特色社会主义制度，是党和人民90多年奋斗、创造、积累的根本成就，是当代中国发展进步的根本方向。我们必须倍加珍惜、始终坚持、不断发展。坚持和发展中国特色社会主义，是贯穿党的十八大报告的一条主线。我们只有紧紧抓住这条主线，牢牢把握这条主线，把坚持和发展中国特色社会主义，作为学习贯彻十八大精神的聚焦点、着力点、落脚点，我们对十八大精神的学习才能更加深入，领会才能更加透彻，贯彻才能更加自觉，从而奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。

这次《报告》还提出，建设中国特色社会主义，必须全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局。要以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，全面提高党的建设科学化水平。我们要认真学习、深刻领会、全面贯彻党的十八大精神，促进经济持续健康发展和社会全面进步，夺取中国特色社会主义新胜利。确保到二〇二〇年实现全面建成小康社会宏伟目标，进而到本世纪中叶建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。

一、深刻认识我国发展面临的重要机遇和风险挑战

《报告》指出我国进入全面建成小康社会决定性阶段，世情、国情、党情继续发生深刻变化，我们面临的发展机遇和挑战前所未有。这是对我国发展环境和阶段作出的重大判断。

综观国际国内大势，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。世界多极化、经济全球化深入发展，国际大环境总体上对我国发展有利，我国发展长期向好趋势没有改变。

一是我们已站在可以发挥综合优势的发展新起点。改革开放以来，我国现代化建设取得举世瞩目的伟大成就，经济发展不断跨上新台阶，人民生活持续改善，为继续前进奠定了雄厚的物质基础。工业化、信息化、城镇化、农业现代化深入发展，国内市场和区域开发空间广阔，经济结构转型加快，科技教育整体水平提高，劳动力素质改善，资金供给充裕，基础设施日益完善，生产要素综合优势将长期存在。我们有信心也有能力保持经济持续健康发展与社会全面进步。

二是经济发展日益成为各国利益交汇点。当前，国际金融危机影响仍然笼罩全球，发达经济体面临主权债务危机等问题。这对我们既是挑战，又是机遇。在应对金融危机中，各国都把发展经济作为优先课题。和平发展合作仍然是时代主题和趋势。中国的发展需要世界，世界的发展也需要中国。国家之间可能有竞争、有摩擦，但更需要合作，互利共赢是彼此利益的交汇处，这有利于我们在和平稳定的国际环境下发展自己。同时，世界经济政治格局发生深刻变化，全球合作向多层次全方位拓展，新兴市场国家和发展中国家整体实力增强，国际力量对比正朝着有利于维护世界和平方向发展。我国长期坚持开放合作的发展，自身的经济实力和国际影响力日益提升，已成为世界经济的重要力量。我们与各方利益汇合点会进一步集聚和扩大。

全面审视国内外环境,我国发展也处于面临诸多风险的矛盾凸显期。我国已进入深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期,前进道路上的困难、问题和风险增多。国际竞争空前激烈,全球性矛盾和问题更加突出。这些都给我们带来许多重大挑战。

一是发展中不平衡不协调不可持续问题依然突出。我国已成为经济大国,但还不是经济强国。主要问题是,产业结构不合理,科技创新能力不强,经济增长过多依靠投资拉动,消费特别是居民消费不足,内需外需还不协调,城乡区域发展差距仍然较大。更为突出的是,能源资源消耗多,环境污染重,增长的质量和效益不高。这都表明,长期以来高投入、高消耗、高污染、低效益的增长方式已不可为继。不加快转变经济发展方式和调整经济结构,发展就难以持续。

二是进一步发展面临新的重大结构性问题。在我们这样一个有十几亿人口的发展中大国实现现代化,是一项前无古人的伟大事业,同时也面临着从未遇到的严峻挑战。世界上不少国家进入中等收入阶段后,出现了经济增长徘徊不前、贫富差距扩大、社会矛盾增多等重大结构性问题,这往往被称为“中等收入陷阱”。我国人均国内生产总值已达到中等收入国家水平,同样也面临这类挑战。在发展进程中,经济增长的制约条件增加,利益格局正在发生深刻变化,居民收入分配差距较大,影响群众切身利益的问题较多。同时,人民群众对提高生活质量、加强和改善公共服务提出了新期待。

三是国际环境不稳定不确定因素增多。目前,全球经济和贸易持续低迷,各种形式的保护主义抬头,金融市场和大宗商品价格剧烈波动,世界经济复苏将是一个缓慢而复杂的过程。与此同时,全球发展不平衡加剧,国际金融危机对原有的经济发展模式带来很大冲击,

引发全球增长方式、供需关系、治理结构大的调整变化。发达国家在经济科技上占优势的压力将长期存在，全球产业和技术革命在给我们带来机遇的同时也带来挑战。此外，全球面临贫困、粮食安全、能源资源安全以及网络安全等非传统安全方面的挑战。世界仍然很不安宁，我国发展面临的外部环境严峻复杂。

总之，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。我们要从全局和战略的高度，准确把握国内外发展大势，统筹国内国际两个大局，牢牢抓住并充分用好可以大有作为的重要战略机遇期，沉着应对并妥善处理各种风险和挑战，促进经济持续健康发展和社会全面进步，把我国改革开放和社会主义现代化事业不断推向前进。

二、在深化改革开放中加快转变经济发展方式

《报告》明确提出了全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标，提出了加快完善社会主义市场经济体制和加快转变经济发展方式的任務。这“两个全面”、“两个加快”，体现了发展、改革、转变的有机结合，是我国现代化建设进入新阶段的新要求。首先，发展必须转变。我国经济总量已居世界前列，但经济发展付出的代价较大，粗放的增长方式已经到了非转不可的时候。转方式是发展的必由之路。其次，转变必须改革。体制机制不合理是制约转方式的障碍，转方式必须深化改革开放。改革开放30多年来我国发展取得巨大成就，靠的是改革开放；现在转方式、促发展，还要靠改革开放。第三，改革未有穷期。我们已进入转方式的关键期、发展的转型期和改革的

深水区。在这个阶段上，改革的诉求与期待增多，改革的难度和复杂性加大，但改革的空间和潜力依然很大。加快转方式是我国经济社会领域一场深刻变革。必须把抓改革、促转变、谋发展更好地结合起来，深化改革开放，激发动力活力，使转变经济发展方式取得重大进展。重点要把握好以下几个方面关系。

（一）把握好速度与效益关系，注重提升增长质量

以经济建设为中心是兴国之要，发展仍是解决我国所有问题的关键。我们追求的发展，是速度、质量、效益统一的发展。发展的质量和效益，应体现在企业利润的增加上，也应体现在劳动报酬、居民收入和财政收入的增长上。把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来，关键要靠劳动生产率的提高。目前，我国劳动生产率仍然偏低，明显低于发达国家水平，也低于世界平均水平，还有很大的潜力可挖。必须大力推进经济结构战略性调整，促进经济与科技紧密结合，使经济发展更多依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新驱动，更多依靠现代服务业和战略性新兴产业带动，优化生产要素配置结构，合理调整收入分配格局，努力实现居民收入增长与经济发展同步、劳动报酬增长与劳动生产率提高同步，增强长期发展后劲，提高人民生活水平和质量。

（二）把握好内需与外需关系，立足扩大国内需求

扩大内需是我国发展的战略基点，也是最大的结构调整。过去几年我们成功应对国际金融危机冲击，靠的是内需。在世界经济可能长期放缓的形势下，我们仍要靠扩大内需实现持续发展。扩大内需还与保障和改善民生密切相关，它能够开拓发展领域，创造社会财富，促进居民增收。从国际经验看，以内需为主也是大国发展的必由之路。

我国作为世界上最大的新兴市场国家，蕴藏着巨大的需求潜力。我们积极扩大内需，不仅是自身发展的需要，而且有利于世界经济调整与发展。我国扩大内需是在开放条件下进行的，必须着眼全球配置资源和要素，更加充分地利用国际国内两个市场、两种资源，形成扩大内需和拓展外需良性互动。

（三）把握好投资与消费关系，着力拓展居民消费

投资与消费失衡，是长期困扰我国发展的一个难题。我们说内需不足，在很大程度上体现为消费需求不足。近些年来，我国消费增长率低于投资增长率，消费率总体呈下降态势。而消费需求是最终需求，消费率长期偏低，不利于经济的良性循环和可持续增长。必须把扩大居民消费作为扩大内需的着力点，在增强消费能力、优化消费环境、培育消费热点等方面构建长效机制。同时要看到，投资对促进经济增长直接而有效，工业化、城镇化深入发展，需要合理的投资作支撑。必须不断优化投资结构，提高投资效益，更多地寻求投资与消费的结合点，实现增投资、扩消费、惠民生的一举多得。

需要指出的是，党的十八大首次把生态文明建设列入中国特色社会主义建设总体布局。这是深入贯彻落实科学发展观的战略抉择，是在发展理念和实践上的重大创新，也是加快转方式的紧要任务。生态文明建设不仅是一个重大发展问题，也是一个重大民生问题，它有利于改善生产生活环境、提高国家可持续发展能力。我们必须进一步提高认识，把生态文明建设放在突出位置，融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，形成有利于节约环保的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，

使经济发展更多依靠节能环保带动，使资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。

三、按照全面建成小康社会要求促进经济持续健康发展

经济持续健康发展是到二〇二〇年全面建成小康社会的首要目标。《报告》提出，要在发展平衡性、协调性、可持续性明显增强的基础上，实现国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番。要从创新转型、城镇化、服务业、区域发展、粮食安全、资源环境等方面付诸努力，促进经济尽快走上主要依靠创新驱动、内生增长的轨道，实现经济持续健康发展，筑牢国家繁荣富强、人民幸福安康的基础。

（一）产业转型升级是创新发展的紧迫任务

产业是实体经济的集合。我国总体上仍处于工业化中期，处于国际分工和产业链的中低端。面对传统优势减弱和日益激烈的国际竞争，迫切要求产业转型，在“中国制造”的基础上培育和发展“中国创造”。要坚持走新型工业化道路，把优化产业结构作为主攻方向，加快传统产业转型升级，推动战略性新兴产业和先进制造业健康发展，推动企业跨行业、跨地区、跨所有制兼并联合和战略性改组，提高产业集中度，促进产业层次从低端走向中高端。要把实施创新驱动战略摆在国家发展全局的核心位置，密切跟踪并大力吸收全球创新资源和最新成果，全面推进自主创新，使创新成果在各领域和全社会得到推广应用，加强新技术、新产品研发及营销，通过市场开拓带动新兴产业发展。要特别注重农业科技创新，构建发展高产、优质、高效、生态、安全农业的技术体系，加快发展现代农业。创新驱动的传统产业升级与新兴产业崛起，必将为我国发展不断注入新的动力。

（二）城镇化是扩大内需的最大潜力

我国城镇化率刚超过 50%，如按户籍人口计算仅 35%左右，远低于发达国家近 80%的平均水平。差距就是潜力。从现代化发展规律看，今后一二十年我国城镇化率将不断提高，每年将有相当数量农村富余劳动力及人口转移到城市，这将带来投资的大幅增长和消费的快速增加，也会给城市发展提供多层次的人力资源。但城镇化不是简单的人口比例增加和城市面积扩张，更重要的是实现产业结构、就业方式、人居环境、社会保障等一系列由“乡”到“城”的重要转变。我们要积极稳妥地推进城镇化，注重提高城镇化质量，科学规划城市群规模和布局，促进大中小城市和小城镇合理分工、功能互补、集约发展。同时，努力为农民工及其家属提供基本公共服务，使农民能够转为市民。展望未来，城镇化是我国经济增长的巨大引擎。

（三）服务业是扩大就业的最大容纳器

我国服务业发展仍然滞后，吸纳就业能力不强。第三产业产值和就业比重都明显低于发达国家水平，也低于不少发展中国家水平。同时，人口多、就业压力大是我国的基本国情，而随着制造业转型升级、劳动生产率继续提高，相对而言工业对劳动力的需求减弱，扩大就业必须从服务业上找更多出路。而服务业大多属于劳动密集型行业、中小微企业，是交通、流通、通信等城市功能的载体。做大做强服务业，能够增加就业，也有利于推进城镇化、扩大内需。更为重要的是，工业与服务业融合发展是现代产业发展的新趋势。工业分工协作越深化，对服务业需求就越大。深化企业主辅分离，把一些工业内部研发、设计、营销等环节剥离出去，成为效率更高的服务业主体，这有利于促进企业结构由“橄榄型”向“哑铃型”升级。我们必须完善政策措

施和经营环境，推动生产性服务业和生活性服务业加快发展，促进服务业比重和水平大幅提高。服务业加快发展、持续繁荣，将成为我国经济增长的重要动力。

（四）中西部地区是现代化建设的广阔空间

缩小地区差距，是科学发展的客观要求。中西部特别是西部地区发展相对滞后，是我国发展不平衡的突出表现。中西部地区地域辽阔，人口众多，资源较为丰富，近年来发展步伐明显加快。我们要继续实施区域发展总体战略，坚持把实施西部大开发放在优先位置，全面振兴东北地区等老工业基地，大力促进中部地区崛起，积极支持东部地区率先发展，充分发挥各地区比较优势，使经济增长更多依靠区域发展协调互动。特别是对老少边穷地区，要采取财政转移支付、对口支援等多种形式加大扶持力度，提高基本公共服务均等化水平。对中西部地区特色优势产业发展、重点区域开发，要实行有差别的产业、土地等政策给予支持，增强其自我发展能力。中西部地区的崛起，将扩大我国经济发展的回旋余地。

（五）粮食安全是工业化城镇化的根本保障

我国是人口大国，任何时候都要立足国内解决吃饭问题。没有农业、农村的稳定和发展，就不可能有城镇的发展和繁荣，也难以支撑工业化、城镇化。随着人口增长和城镇化进程加快，粮食需求呈刚性上升态势，保障粮食安全任务依然十分艰巨。我们已经到了工业反哺农业、城市支持农村的发展阶段，必须加大以工促农、以城带乡的政策力度，加快缩小城乡差距。要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，加大强农惠农富农政策力度，严守18亿亩耕地保护“红线”，促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化，

增强农业综合生产能力，确保国家粮食安全和重要农产品有效供给。要加强农村基础设施建设和社会事业发展，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，形成工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系，使经济建设更多依靠城乡发展协调互动。粮食安全是经济发展的坚实基础。

（六）资源环境是可持续发展的基本支撑

面对能源资源和环境制约经济社会发展的严峻形势，我们必须高度警觉，增强危机意识和紧迫感。要坚持节约资源、保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，落实节能减排的目标和任务，推动能源生产和利用方式变革，加大污染治理和生态环保力度，全面节约利用资源，大力发展节能环保产业。“十二五”期间，大规模推进节能环保，将对技术、装备、服务等产生巨大需求，催生具有战略意义的新兴产业，开拓新的增长领域。

四、加强社会建设和推进社会体制改革

《报告》指出，加强社会建设，是社会和谐稳定的重要保证，必须以保障和改善民生为重点，必须加快推进社会体制改革，推进社会管理创新。我们要从维护最广大人民根本利益的高度，加快健全基本公共服务体系，加快以保障和改善民生为重点的社会建设步伐，完善社会领域体制机制，更好推动社会主义和谐社会建设。

（一）更加自觉地把推动经济社会发展作为深入贯彻落实科学发展观的第一要义

经济发展和社会发展相辅相成。改革开放以来，我国社会建设虽有很大进步，但仍是一块“短板”。这个问题解决不好，不仅会影响社会和谐稳定，也会拖经济发展的“后腿”。国际经验表明，经济发

展并不能自动带来民生改善和社会进步。我国发展到今天，加强社会建设，既是提高民生质量的迫切需要，也是建设现代国家的基本要求。现在我们也有条件逐步解决好这个问题。必须按照推动科学发展的要求，在推进经济建设的同时，着力加强社会建设。

（二）把保障和改善民生放在更加突出的位置

民生一头连着民利和民心，一头连着内需和发展，既是发展的根本目的，又是发展的有效途径。群众吃穿用问题基本解决后，对住房、教育、医疗、文化等需求不断增长。做好民生工作，不仅可以直接改善老百姓生活条件和环境，而且能够扩大消费、增加投资，拉动经济发展。做好民生工作，还能够提高人们健康、文化、科技等素质，这有利于发挥人力资源优势，激发社会创造活力。因此，必须更加重视这项工作，切实把保障和改善民生放在社会建设重点任务的位置。

（三）着力构筑保障基本民生的安全网

保障和改善民生，提供公共服务，应合理区分基本需求与非基本需求。政府要着力保基本，构筑起使群众能够安心生产生活的保障网，这是政府公共服务的基本职责。织起保基本的安全网，要努力做到全覆盖，在保障对象上面向全体居民，在制度上不留空白，实现应保尽保；还要努力做到可持续，坚持统筹安排、突出重点、循序渐进的基本路径，合理确定保障标准，尽力而为，量力而行，在发展中逐步提高保障水平。近年来，我们实施保障房建设、医改、城乡居民养老等民生工程，在保基本、强基层、建机制上迈出重要步伐。今后，要进一步实施好重大民生工程，大力推动义务教育均衡发展，加强职业技能培训和就业服务，巩固和发展全民医保成果，完善城乡居民基本养老保险制度，继续推进保障性安居工程建设，在学有所教、劳有所得、

病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展，努力让人民过上更好生活。

（四）加快推进社会体制改革

民生与社会建设涉及资源配置、结构调整和发展方式转变，必须以改革创新为动力和保障。社会领域改革与经济、文化乃至政治等领域改革密切相关，是把转方式贯穿经济社会全过程和各领域的重点任务。改革的重要原则是促进社会公正、保障机会公平。要加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度，逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系，重点推进教育公平、就业公平、创业公平，保证人民平等参与、平等发展权利。同时，要加快建立确保社会既充满活力又和谐有序的体制机制，形成科学有效的社会管理体制及相应机制，形成政府主导、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，形成政社分开、权责明确、依法自主的现代社会组织体系，从而形成建设和谐社会人人有责、人人共享的生动局面。推进社会体制改革，要坚持政事分开、管办分开、事业和产业分开、营利性与非营利性分开，深化事业单位分类改革，完善社会发展政策，在保证基本公共服务的前提下，发展社会化、专业化服务，培育文化、体育、医疗、养老等服务产业，形成多元发展格局，满足居民多样化需求。

五、全面深化经济体制改革和全面提高开放型经济水平

《报告》对全面深化改革开放作出了战略部署，要求加快经济体制、政治体制、文化体制、社会体制改革和生态文明制度建设，构建全面小康社会的制度体系。我们必须以更大的政治勇气和智慧，不失

时机深化重要领域改革，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，为经济社会发展提供强大动力和制度保障。

（一）更大程度更广范围发挥市场配置资源的基础性作用，完善宏观调控体系

我国实行社会主义市场经济体制以来，已经释放出空前的发展潜力。进一步增强经济活力，不断推进现代化建设，还要靠加快完善社会主义市场经济体制。目前，我国绝大多数商品和服务价格已由市场决定，但一些资源性产品价格形成机制还不完善，需要继续推动市场化改革。近几年，成品油价格机制完善、居民阶梯电价改革等迈出重要步伐。下一步，还要健全资本、劳动力、技术等市场，深化土地等管理制度改革，以不断发挥我国要素潜力和综合配置优势。需要注意的是，经济运行中存在市场缺陷的影响，也存在源于国际国内的潜在风险。还要看到，我国幅员辽阔，各地发展很不平衡，总量问题和结构性矛盾交织，需要从宏观层面加强对经济的调控和引导。我们必须遵循规律、因势利导，把发挥市场配置资源基础性作用与完善宏观调控更好结合起来，促进经济持续健康发展。

（二）营造各类企业平等竞争的环境

企业改革始终是改革的重点和关键，企业竞争力是衡量国际竞争力的核心。目前，我国企业总数已达上千万家，也涌现出一些走出国门的企业，但与发达市场国家水平相比，在经营效益、研发投入、规模经济、分工协作等方面仍有较大差距，企业机制和市场环境还很不完善。我们要继续深化国有企业改革，推动国有资产管理体制改革，加快建立现代企业制度，健全法人治理结构，发展混合所有制经济，完善优胜劣汰机制，增强企业活力。同时，要支持和引导非公有制经

济发展，消除有形和无形壁垒，放宽市场准入，规范市场秩序。特别是要扶持中小微企业发展，推动就业创业和创新。通过完善市场环境，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，相互促进、共同发展。

（三）形成有利于转方式调结构的财税金融体制

财政是国家调控经济、调配资源的基础，随着我国经济转型和社会事业发展，财政收支的结构性矛盾上升，总量上也存在一些潜在风险。过去几年，推出了燃油税费改革、营业税改征增值税试点等举措，积累了正税清费、规范税制、公平税负等经验，取得了调节供求、搞活企业、改善民生等效果，但改革的任务依然艰巨。我们要继续深化财税体制改革，实施好结构性减税措施，减轻纳税人不合理负担，改革资源环境税费制度，推动税制完善和结构优化，健全中央和地方财力与事权相匹配的体制。深化金融体制改革十分重要。要把促进宏观经济稳定与支持实体经济发展结合起来，把完善金融监管与推动金融创新结合起来，健全现代金融体系，加快发展多层次资本市场，发展货币、保险等市场，稳步推进利率和汇率市场化改革，营造公平竞争环境，逐步实现人民币资本项目可兑换。发挥金融引导作用，维护金融稳定，促进经济增长、调整转型、创新发展。

（四）构建维护社会公正的收入分配制度

朝着共同富裕方向稳步前进，是我们必须坚持的根本原则和基本要求。完善收入分配制度，既要讲效率，又要讲公平。要完善初次分配机制，加快健全再分配机制。鼓励人们通过自己的劳动和智慧获得应有的报酬，多渠道增加居民财产性收入。规范收入分配秩序，保护合法收入，增加低收入者收入，调节过高收入，取缔非法收入。把调

整预期利益与调整既得利益、调节增量与调节存量结合起来，突出重点，循序渐进，努力扭转收入差距扩大趋势。要看到，城乡之间“二元结构”形成的差距是我国发展中最大的差距，城市内部“二元结构”形成的差距则是最突出的差距。农民工融入城市还面临诸多难题，城市低收入及中低收入家庭生活仍较困难，有不少群众还住在棚户区里。必须采取有效措施，创新体制机制，着力破除影响社会公正的“二元结构”。

（五）建设依法行政、廉洁高效的服务型政府

我们的政府是为人民服务、对人民负责的政府。要加快转变政府职能，把应该由市场和社会发挥作用的交给市场和社会，政府切实承担起创造良好环境、提供公共服务、维护社会公平的职责。要加快建设法治政府，用法律法规调整政府与市场、企业、社会的关系，努力做到政府职权法授、程序法定、行为法限、责任法究。要加快建设廉洁政府，建立健全权力运行制约和监督体系，坚决防止并严肃惩处权力寻租、权钱交易等违法违规行为。要加快建设效能政府，调整优化政府组织机构，推进决策科学化民主化法制化。为此，必须深化行政体制改革。

《报告》依据经济全球化新形势和我国发展新需要，提出了全面提高开放型经济水平的新任务。开放是我国迈向经济强国的必由之路。中国经济和世界经济已高度融合，中国企业日益同外国企业在国际国内两个市场上展开同台竞争与合作。这需要我们实行更加积极主动的开放战略，不断拓展开放的新领域和新空间，形成开放新优势，构建开放新格局。要在扩大内需中扩大开放，实行出口和进口并重、利用外资和对外投资并举、引资与引技引智并行。在提升沿海开放、

向东开放水平的同时，进一步扩大内陆开放、沿边开放，大力实施向西开放。在稳定传统市场的同时，积极拓展新兴经济体和发展中国家市场。要加强同各国的互利合作，推进贸易投资自由化便利化，推动全球治理机制改革，为构建公正合理的国际经济秩序作出应有贡献。

《报告》最后突出强调，团结就是大局，团结就是力量。全党的团结统一，全国各族人民的大团结，海内外中华儿女的大团结，始终是我们的事业必定要胜利的基本保证。我们要重责任、有境界，自觉维护团结，倍加珍惜团结。我们要坚持党的民主集中制原则，凝聚起建设中国特色社会主义和实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。在以习近平同志为总书记的党中央领导下，全面贯彻党的十八大精神，为国家贡献力量，为人民不懈努力。只要我们齐心协力，同舟共济，就一定能够不断从胜利走向新的胜利！

科学发展观的历史地位和指导意义

刘云山

党的十八大站在历史和时代的高度，着眼中国特色社会主义事业长远发展，顺应全党全国人民的共同意愿，把科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道，确立为党必须长期坚持的指导思想并写入党章，实现了党的指导思想的又一次与时俱进。我们要充分认识党的十八大这一历史性决策的重大意义，在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，坚持不懈地用科学发展观武装头脑、指导实践、推动工作，在科学发展道路上奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。

一、深入领会科学发展观是我们党必须长期坚持的指导思想

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，在带领党和人民推进全面建设小康社会进程中，大力推进实践基础上的理论创新，集中全党智慧创立了科学发展观，开辟了当代中国马克思主义发展新境界，开创了中国特色社会主义事业新局面。

（一）科学发展观是马克思主义同当代中国实际和时代特征相结合的产物，同邓小平理论和“三个代表”重要思想一脉相承而又与时俱进，是中国特色社会主义理论体系最新成果

科学发展观是以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，立足社会主义初级阶段基本国情，总结我国发展实践，借鉴国外发展经验，适应新的发展要求提出来的，既坚

持了马克思主义基本原理，又根据新的实践和时代发展推进了马克思主义中国化。科学发展观和邓小平理论、“三个代表”重要思想，是中国特色社会主义理论体系三个紧密联系的有机组成部分，是既一脉相承又与时俱进的统一的科学体系。说一脉相承，是因为它们面对着共同的时代课题，面临着共同的历史任务，都贯穿了中国特色社会主义这个主题，都坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观方法论，都坚持党的最高纲领和最低纲领的统一，都坚持代表最广大人民根本利益，在理论主题、思想基础、政治理想、根本立场上一以贯之。说与时俱进，是因为科学发展观用一系列具有鲜明时代特点的新思想、新观点、新论断，对坚持和发展中国特色社会主义作出了历史性的贡献，是对邓小平理论、“三个代表”重要思想的创造性发展，是中国特色社会主义理论体系的重要创新成果，赋予当代中国马克思主义勃勃生机。在新的历史条件下，深入贯彻落实科学发展观，就是对邓小平理论、“三个代表”重要思想的最好坚持和最好实践。

（二）科学发展观是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，对新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题作出了新的科学回答，把我们对中国特色社会主义规律的认识提高到新的水平

发展是党执政兴国的第一要务，中国特色社会主义是靠发展来巩固、在发展中推进的。进入新世纪新阶段，我国经济社会发展呈现出一系列新的阶段性特征，进入了发展关键期、改革攻坚期、矛盾凸显期。我们具备非常有利的发展条件，同时发展中不平衡、不协调、不可持续问题比较突出，长期积累的深层次矛盾日益显露，制约发展的体制机制障碍增多，发展方式粗放、发展效益不高、发展代价过大，

传统的经济增长模式难以为继。在这样的情况下，如何解决好发展中的突出矛盾和问题，保持我国发展的良好势头，成为一项重大而紧迫的课题。科学发展观紧紧围绕实现什么样的发展、怎样发展的问题，作出一系列新的理论概括，提出坚持以人为本，实现全面、协调、可持续发展；提出构建社会主义和谐社会，加快推进生态文明建设，全面落实中国特色社会主义事业总体布局；提出建设社会主义核心价值体系，建设社会主义文化强国；提出建设社会主义新农村，建设创新型国家；提出坚持走和平发展道路，推动建设和谐世界；提出坚持统筹兼顾，正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系；提出加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设等重大战略思想。这些重大战略思想，准确把握我国发展的阶段性特征，科学总结实践新创造，深入回答时代新课题，继承和发展了马克思主义关于发展的基本观点，集中体现了我们党在发展中国特色社会主义一系列重大问题上取得的新成果，使我们对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识达到新高度，把中国特色社会主义理论体系推进到新境界。

（三）科学发展观是指导党和国家全部工作的强大思想武器，引领我国经济社会发展取得新的历史性成就，在实践中显示了科学理论的强大真理力量

科学发展观的形成和发展，是一个理论创新和实践创新、理论发展和实践发展紧密结合、相互促进的过程。党的十六大以来，我们党深入贯彻落实科学发展观，制定一系列战略部署，实施一系列重大举措，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，为全面建成小康社会打下坚实基础。这10年，我们走过了很

不平坦的道路，战胜了一系列重大挑战，创造了科学发展的辉煌业绩，把中国特色社会主义推进到新的发展阶段，在中华民族复兴史上谱写了浓墨重彩的崭新篇章。10年来，我国社会生产力、经济实力、科技实力迈上一个大台阶，人民生活水平、居民收入水平、社会保障水平迈上一个大台阶，综合国力、国际竞争力、国际影响力迈上一个大台阶。我们有效应对国际金融危机的严重冲击，成功举办北京奥运会、残奥会和上海世博会，战胜突如其来的非典疫情，夺取抗击汶川特大地震等严重自然灾害和灾后恢复重建重大胜利，妥善处置一系列重大突发事件，巩固和发展了改革开放和社会主义现代化建设大局，彰显了中国特色社会主义的巨大优越性和强大生命力，增强了中国人民和中华民族的自豪感和凝聚力。实践充分证明，科学发展观是指导全面建设小康社会、发展中国特色社会主义的正确理论，是我们经受考验、化危为机、赢得主动的精神支柱。

二、深入贯彻落实科学发展观的重大战略意义

科学发展观在从实践到理论、再从理论到实践的卓有成效的创造中，形成了涵盖改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面的系统科学理论。实践昭示我们，科学发展观不仅是指导经济建设的理论，而且是指导各方面建设的理论；不仅是指导发展的理论，而且是指导党和国家全部工作的理论；不仅是指导实践推动工作的有力武器，而且是帮助人们认识和把握社会发展规律的世界观方法论。面向未来，深入贯彻落实科学发展观，对于全党全国各族人民在新的历史征程上继往开来、与时俱进具有重大而深远的意义。

（一）夺取中国特色社会主义新胜利，必须深入贯彻落实科学发展观

中国特色社会主义是党和人民 90 多年奋斗的根本成就，从根本上改变了中国人民和中华民族的前途命运。改革开放以来我们国家之所以能快速发展起来，我国人民生活水平之所以能快速提高起来，就是因为我们成功开创和不断发展了中国特色社会主义。历史和现实表明，中国特色社会主义是当代中国发展进步的根本方向，是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的必由之路。在新的时代条件下要进一步发展中国、造福人民、振兴中华，就必须毫不动摇地坚持、与时俱进地发展中国特色社会主义。当前，中国特色社会主义事业站在一个新的历史起点上，面临前所未有的发展机遇，也面对前所未有的风险挑战。特别是我国人均国内生产总值已超过 5000 美元，经济社会发展新的阶段性特征更加明显。我们正处于一个爬坡过坎的关键阶段，短期矛盾和长期矛盾叠加，结构性因素和周期性因素并存，国际国内问题相互影响，各种潜在的风险和困难凸显。科学发展观深入总结党的十六大以来的新鲜经验，从理论和实践的结合上对中国特色社会主义作出系列新概括新阐述，进一步回答了什么是中国特色社会主义、怎样建设中国特色社会主义，为我们破解改革发展难题、夺取中国特色社会主义新胜利进一步提供了理论指导。只有深入贯彻落实科学发展观，才能引导广大干部群众全面把握坚持和发展中国特色社会主义的丰富内涵，全面把握建设中国特色社会主义的总依据总布局总任务，全面把握夺取中国特色社会主义新胜利“八个必须坚持”的基本要求，切实增强坚持中国特色社会主义道路、理论体系和制度的自觉性和坚定性，增强推动科学发展、促进社会和谐的自觉性和坚定性，在战胜各种风险挑战中牢牢掌握发展的主动权，扎扎实实夺取中

国特色社会主义新胜利，不断丰富中国特色社会主义的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色。

（二）实现全面建成小康社会宏伟目标，必须深入贯彻落实科学发展观

全面建成小康社会，是中国特色社会主义事业的一个重要里程碑，是我们党对人民的庄严承诺。党的十八大根据我国经济社会发展实际和人民群众新期待，综合考虑未来国际国内发展趋势和条件，在党的十六大、十七大确立的全面建设小康社会目标的基础上，明确提出到 2020 年全面建成小康社会要努力实现的新要求，强调要使经济持续健康发展、人民民主不断扩大、文化软实力显著增强、人民生活水平全面提高和资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。这个由“建设”到“建成”的目标，是更加注重经济社会全面发展的综合性系统性目标，是与推进社会主义现代化相统一的目标。同时，党的十八大着眼为全面建成小康社会提供可靠制度保障，提出了全面深化改革的目标，强调要加快完善社会主义市场经济体制，加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，加快完善文化管理体制和文化生产经营机制，加快形成科学有效的社会管理体制，加快建立生态文明制度。围绕这样的目标要求，党的十八大对推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等作出全面部署，提出了一系列重大任务和重大举措。应该说，党的十八大关于全面建成小康社会的目标任务，集中体现了科学发展的理念和原则，体现了把科学发展观贯彻到改革开放和现代化建设各领域的总体要求。只有深入贯彻落实科学发展观，才能引导广大干部群众准确领会全面建成小康社会的新内涵和新要求，准确领会全面深化改革的正确方向和

基本思路,准确领会党的十八大关于党和国家各方面工作的战略部署和政策举措,切实增强工作的前瞻性、预见性、系统性,加大各项任务的推进和落实力度,为如期实现全面建成小康社会宏伟目标打下具有决定性意义的基础。

(三) 全面提高党的建设科学化水平, 必须深入贯彻落实科学发展观

办好中国的事情,关键在党;把党的十八大的部署真正落到实处,关键也在党。党的十六大以来,我们党坚持以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程,党的创造力、凝聚力、战斗力不断增强,为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提供了有力政治保障。现在,我们党已经拥有8260多万名党员,2007年以来新入党的达1480多万。新形势下党所处历史方位和执政条件、党员队伍组成结构都发生了重大变化,党的领导方式和执政方式同党肩负的使命还不完全适应,党员、干部队伍还存在不少突出问题。党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的,精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。科学发展观把加强党的建设同推动科学发展贯通起来,对加强和改进党的建设提出了一系列重要新思想新要求,是新的时代条件下加强和改进党的建设的科学指南。党的十八大以科学发展观为指导,针对党的建设面临的新挑战新课题,提出了全面提高党的建设科学化水平的总体要求、重点任务和重大举措。只有深入贯彻落实科学发展观,才能把党的建设新的伟大工程同党领导的伟大事业更加紧密地结合起来,坚持以科学的理论、方法和制度推进党的建设,全面提高党的建设科学化水平,使党的各项工作更好地体现时代性、把握

规律性、富于创造性，使党的建设成效体现到增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力上来，体现到建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党上来，不断巩固党的执政地位、实现党的执政使命，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

三、准确把握科学发展观的实践要求

党的十八大报告在十七大全面阐述科学发展观的基础上，对科学发展观的实践要求进一步作出精辟概括。深入学习和贯彻落实科学发展观，关键是要进一步加深对科学发展观的理解，使我们对科学发展观的认识达到党的十八大所要求的新高度。

（一）准确把握深入贯彻落实科学发展观的第一要义，更加自觉地推动经济社会发展

发展是当代中国的主题，是解决中国一切问题的“总钥匙”。改革开放 30 多年来，我们创造了发展的“中国奇迹”，但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。因此，发展，对于全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化，仍然具有决定性意义。要以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，牢牢扭住经济建设这个中心，坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、可持续发展战略，不断解放和发展社会生产力，为坚持和发展中国特色社会主义打下牢固基础。同时，要着力把握发展规律、创新发展理念、破解发展难题，着力激发各类市场主体发展新活力、增强创新驱动发展新动力、构建现代产业发展新体系、培育开放型经济发展新优势，促进工业化、信息化、城镇化、

农业现代化同步发展,加快形成符合科学发展要求的发展方式和体制机制,不断实现科学发展、和谐发展、和平发展。

(二) 准确把握深入贯彻落实科学发展观的核心立场,更加自觉地坚持以人为本

全心全意为人民服务是党的根本宗旨,党的一切奋斗和工作都是为了造福人民。以人为本、执政为民是我们党的根本宗旨和执政理念的集中体现,是检验党一切执政活动的最高标准。要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点,坚持人民主体地位,尊重人民首创精神,保证人民当家作主,最广泛地动员和组织人民依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业、积极投身社会主义现代化建设。要切实保障人民各项权益,坚持维护社会公平正义,坚持走共同富裕道路,保证人民平等参与、平等发展权利,把保障和改善民生放在更加突出的位置,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,使发展成果更多更公平惠及全体人民,在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展,在实现发展成果由人民共享、促进人的全面发展上不断取得新成效。

(三) 准确把握深入贯彻落实科学发展观的基本要求,更加自觉地坚持全面协调可持续

科学发展观所追求的发展,不是片面的发展、不计代价的发展、竭泽而渔式的发展,而是全面协调可持续发展,是又好又快发展。全面,是指各个方面都要发展,要注重发展的整体性;协调,是指各个方面的发展要相互适应,要注重发展的均衡性;可持续,是指发展进程要有持久性、连续性,要注重当前发展和长远发展的结合。要按照

中国特色社会主义事业五位一体总体布局要求，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，促进现代化建设各方面相协调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调，促进速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调，不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

（四）准确把握深入贯彻落实科学发展观的根本方法，更加自觉地坚持统筹兼顾

统筹兼顾是我们党在建设社会主义长期实践中形成的重要历史经验，是我们处理各方面矛盾和问题必须坚持的重大战略方针。统筹兼顾，就是要总揽全局、兼顾各方，统筹谋划、综合平衡，把立足当前和着眼长远相结合，把全面推进和重点突破相结合。要切实掌握和运用这一科学思想方法和工作方法，坚持一切从实际出发，正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系，统筹改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面工作，统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放，统筹各方面利益关系，充分调动各方面积极性，努力形成全体人民各尽所能、各得其所而又和谐相处的局面。

四、坚定不移把科学发展观贯彻到我国现代化建设全过程、体现到党的建设各方面

必须看到，深入贯彻落实科学发展观仍然是一项长期艰巨的任务，面临着一系列极具挑战性的矛盾和困难。我们要从新的思想和政治高度出发，以更加坚定的决心、更加有力的举措、更加完善的制度来贯彻落实科学发展观，真正把科学发展观转化为推动经济社会又好又快发展的强大力量。

（一）增进政治和思想认同，在不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性坚定性上下功夫

思想自觉是行动自觉的前提。深入贯彻落实科学发展观，首先要解决好思想认识问题。要认真学习领会党的十八大报告，认真学习领会党的十八大通过的《中国共产党章程（修正案）》，进一步提高对坚持党的指导思想的决定性作用的认识，提高对实现党的指导思想与时俱进重大意义的认识，提高对科学发展观的历史地位和理论贡献的认识，确立对科学发展观的高度政治和思想认同。要坚持不懈用中国特色社会主义理论体系特别是科学发展观武装全党、教育人民，引导干部群众深刻领会科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一脉相承而又与时俱进的内在关系，深刻领会科学发展观的时代背景、实践基础、科学内涵、精神实质和实践要求，深刻领会贯穿其中的马克思主义立场观点方法。要紧密结合党的十六大以来我们党实践和理论探索的历程，认真学习胡锦涛同志一系列重要讲话，学习党的十六大以来中央一系列重要文献，学习党和国家一系列重大方针政策和战略部署，既从总体上掌握科学发展观的科学体系，又从各个领域深入理解其基本内容。通过扎实深入的学习教育，引导广大干部群众把思想和行动统一到科学发展观和党的十八大精神上来，统一到坚持中国特色社会主义道路、理论体系和制度上来，统一到为实现党的十八大提出的各项任务而奋斗上来。

（二）坚持理论联系实际，在运用科学发展观指导和推动全面建成小康社会实践上下功夫

理论的价值在于指导实践、在于实际运用。要大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风，紧密联系各地区各部门的工作实际，联系广

大干部群众的思想实际，把科学发展观贯穿于全面建成小康社会的全过程，落实到全面建成小康社会的各个方面，体现在社会主义现代化建设的各个领域，体现在改革发展稳定的各项工作中。要切实按照科学发展观要求进一步理清发展思路，明确具体奋斗目标，完善相关政策举措，不断推动经济社会发展迈上新台阶。要把贯彻落实科学发展观同研究落实党的十八大作出的一系列重大部署结合起来，同研究解决各地区各部门工作中的突出矛盾和问题结合起来，同研究解决人们普遍关注的热点难点问题结合起来，使贯彻落实科学发展观的过程成为促进经济社会又好又快发展的过程，成为继续改善人民生活、增进人民福祉的过程。总之，要把学习贯彻科学发展观的成果，转化为促进科学发展的方针政策，转化为干部群众的自觉行动，转化为符合科学发展要求的发展方式和体制机制。

（三）加大改革创新力度，在进一步完善有利于科学发展的体制机制上下功夫

改革创新是推动事业发展的根本动力，也是实现科学发展的必由之路。实现科学发展，必然涉及生产力和生产关系、经济基础和上层建筑领域的深刻变革，必然涉及思想观念、体制机制、利益格局的深度调整，是一场攻坚战、持久战。必须坚持解放思想、改革开放、凝聚力量、攻坚克难，以更大的决心和勇气推进改革创新，把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，为科学发展提供持久推动力量。要按照党的十八大关于全面深化改革的目标和部署，着力推进各方面体制机制改革创新，加快完善经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的各项制度，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体

系，使各方面制度更加成熟更加定型。要抓住经济社会发展中的深层次矛盾和问题，抓住长期制约科学发展的体制机制障碍，不失时机地打好改革攻坚战，努力在重要领域和关键环节实现改革的新突破。要提高改革决策的科学性，增强改革措施的协调性，正确处理改革发展稳定的关系，使改革始终得到人民拥护和支持。

（四）着力强化能力素质，在提高党员干部推动科学发展的能力上下功夫

深入贯彻落实科学发展观，党员干部是骨干、是中坚。要使科学发展观的任务落到实处、产生实效，关键是要把科学发展观落实到广大党员干部的思想和行动中，体现到党的工作和党的建设中去，引导党员干部更加自觉、更加主动地学习实践科学发展观，坚持用科学发展观眼光观察问题，用科学发展方法分析问题，努力做科学发展的实践者、推动者、组织者。要引导党员干部以正确政绩观践行科学发展观，建立完善体现科学发展观要求的政绩考核评价和监督体系，贯穿到干部考察、评价和使用的全过程，推动形成有利于科学发展的用人导向、政策导向、制度导向。要把加强党员干部教育培训、提高党员干部素质作为战略任务，强化学习培训和实践锻炼，创新发展思路、创新工作举措、创新领导方法，不断提高谋划发展、统筹发展、优化发展、推动发展的能力。要引导党员干部自觉践行以人为本、执政为民，切实贯彻党的群众路线，着力解决人民群众反映强烈的突出问题，多干让人民群众满意的好事实事，特别是多到困难大、群众意见多的地方去，在化解难题、服务群众的过程中增长才干。

袁贵仁在教育部传达学习党的十八大精神 大会上的讲话（摘编）

（2012年11月16日）

党的十八大是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的大会，也是一次高举旗帜、继往开来、团结奋进的大会。胡锦涛同志代表第十七届中央委员会所作的报告，高举中国特色社会主义伟大旗帜，分析了国际国内形势发展变化，回顾总结了过去5年的工作和党的十六大以来的奋斗历程及取得的历史性成就，确立了科学发展观的历史地位，提出了夺取中国特色社会主义新胜利的基本要求，确定了全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标，对新的时代条件下推进中国特色社会主义作出了全面部署，对全面提高党的建设科学化水平提出了明确要求。报告旗帜鲜明、思想深刻、求真务实，描绘了全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图，为党和国家事业进一步发展指明了方向，是我们党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动指南，是马克思主义的纲领性文献。

十八大报告充分肯定了党的十六大以来教育改革取得的发展成就，明确提出了下一阶段教育事业科学发展的战略性目标和任务。一是坚持教育优先发展。进一步明确强调了教育在国家战略中优先发展的地位。二是全面贯彻党的教育方针。要全面实施素质教育，坚持教育为社会主义现代化建设服务、为人民服务，把立德树人作为教育的根本任务，培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班

人。三是深化教育改革创新。要深化教育领域综合改革，着力提高教育质量，培养学生创新精神。鼓励引导社会力量兴办教育。四是推动教育协调发展。要办好学前教育，均衡发展九年义务教育，基本普及高中阶段教育，加快发展现代职业教育，推动高等教育内涵式发展，积极发展继续教育，完善终身教育体系，建设学习型社会。五是大力促进教育公平。要合理配置教育资源，重点向农村、边远、贫困、民族地区倾斜，支持特殊教育，提高家庭经济困难学生资助水平，积极推动农民工子女平等接受教育，让每个孩子都能成为有用之才。六是加强教师队伍建设。努力提高教师的师德水平和业务能力，增强教书育人的荣誉感和责任感。

当前和今后一个时期，我们的首要政治任务，就是全面贯彻落实党的十八大精神，为实现党的十八大确定的目标任务而努力奋斗。一是始终高举中国特色社会主义伟大旗帜。要按照“八个必须”基本要求，密切结合教育实际，坚持和拓展中国特色社会主义教育道路。二是切实加强科学发展观的学习实践。要用科学发展观统领我国教育事业改革发展全局，牢牢把握科学发展观的第一要义、核心立场、基本要求和根本方法，全面把握科学发展观的科学内涵和精神实质，求真务实、真抓实干，增强为教育事业不懈奋斗的自觉性、坚定性。三是全面服务建成小康社会各项目标任务。教育要为社会主义市场经济建设、社会主义民主政治建设、社会主义先进文化建设、社会主义和谐社会建设、社会主义生态文明建设服务，要为党的执政能力建设、先进性建设和纯洁性建设服务。四是在学有所教上持续取得新进展。务必增强宗旨意识，始终把人民放在心中最高位置，把人民是否满意作为检验教育工作的最高标准。要认真贯彻落实教育惠民政策，解决好

人民关心的重点难点问题，实现好维护好发展好最广大人民的根本利益。五是深入推进学校党的建设。要以改革创新精神加强和完善党对教育的领导，进一步夯实学校党组织基础。坚持不懈用中国特色社会主义理论体系武装党员干部、师生员工，引导广大师生党员坚定理想信念。加强党风廉政建设，严明党的纪律，保证科学执政、民主执政、依法执政。六是不断深化教育改革开放。坚持不懈把改革创新精神贯彻到教育发展各个环节，进一步统筹国际国内两个大局，进一步消除制约教育发展和创新的体制机制障碍，全面形成与社会主义市场经济体制和全面建成小康社会目标相适应的充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的教育体制机制。七是牢记肩负的神圣职责。要认真学习十八大报告，认真学习党的方针政策，认真学习、遵守、贯彻、维护党章。要做坚定理想信念的模范，做认真学习实践的模范，做弘扬优良作风的模范，不断开阔胸襟和眼界，把为党和人民事业贡献力量作为自己的最高追求，为坚持和发展中国特色社会主义不懈奋斗。

教育部机关各司局和各直属单位要周密部署、精心组织，迅速掀起学习宣传十八大精神的热潮。要结合教育改革发展实际，全方位、多形式地开展学习宣传活动，立体化、多层次地加强宣传报道，分任务、按计划地贯彻落实好十八大提出的战略目标任务，以更加昂扬的精神状态、更加务实的工作作风、更加有力的工作举措，全面开创教育事业科学发展的新局面。

努力办好人民满意的教育

——袁贵仁在教育部党组学习贯彻党的十八大精神

扩大会议上的发言

(2012年11月18日)

党的十八大是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的会议，科学地回答了党在改革发展关键阶段举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么发展目标继续前进等重大问题，对于鼓舞和动员全党全国各族人民在新的历史条件下夺取中国特色社会主义新胜利，确保实现全面建成小康社会宏伟目标，具有重大现实意义和深远历史意义。

党的十八大报告高度评价科学发展观的重大理论贡献和实践价值，着眼坚持和发展中国特色社会主义的战略全局，明确提出科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道，是党必须长期坚持的指导思想。报告指出，中国特色社会主义道路，中国特色社会主义理论体系，中国特色社会主义制度，是党和人民九十多年奋斗、创造、积累的根本成就，必须倍加珍惜、始终坚持、不断发展，全党要坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信。报告着眼于解决当代中国发展面临的重大理论和实践问题，按照中国特色社会主义事业五位一体总体布局对党和国家事业进行了全面部署，具有很强的针对性、战略性、指导性。

党的十八大报告把教育放在改善民生和加强社会建设之首，强调要“努力办好人民满意的教育”，从坚持教育优先发展、全面贯彻党

的教育方针、深化教育改革创新、推动教育协调发展、大力促进教育公平、加强教师队伍建设和加强高校党的建设等方面，明确提出了下一阶段教育事业科学发展的战略性目标和任务，充分体现了党中央对教育事业的高度重视和优先发展教育的坚定决心，为我国教育改革发展指明了方向，提出了更高要求。教育部机关和教育系统一定要认真学习领会，坚决贯彻落实。

一、充分认识新形势下努力办好人民满意的教育的重要性和紧迫性

党的十八大报告对中国特色社会主义事业五位一体的总体布局进行了新的谋划，对坚持教育为社会主义现代化建设服务、为人民服务提出了更高要求。综观国际国内大势，立足基本国情，必须深刻认识努力办好人民满意的教育的重要性和紧迫性，切实增强历史使命感和工作责任感。

（一）准确把握新世纪新阶段我国建设人力资源强国的新机遇。当今世界的综合国力竞争，说到底就是民族素质竞争。随着世界多极化、经济全球化深入发展，国际经济格局发生新变化，综合国力竞争愈加激烈，知识创新越来越成为提高综合国力和国际竞争力的决定性因素，人力资源越来越成为推动经济社会发展的战略性资源，许多发达国家都把教育和人才优势作为国家最核心的战略利益。进入新世纪以来，我国社会主义现代化建设全面推进，综合国力显著增强，但资源环境约束日益强化，深化改革开放和转变经济发展方式任务艰巨，社会思想文化多元多样多变。在这样的形势下，确保我国在国际竞争中占据更为有利的位置，迫切需要提高全体国民素质，深度开发人力资源。

强国必先强教。“要坚持教育优先发展”和“深化教育领域综合改革”，加强人力资源开发能力建设，尽快把我国建设成为人力资源强国，使我国人力资源的数量、结构、质量和贡献处于全球领先地位。这是我国从人口大国转变为人力资源强国的现实需要，集中体现了我国人力资源开发的阶段性特征。党中央把努力办好人民满意的教育，同建设人力资源强国的总体部署紧密联系在一起，必将成为我国在纷繁复杂的国际国内形势下赢得主动、赢得优势、赢得未来的关键。

（二）主动适应全面建成小康社会和全面深化改革的新要求。党的十八大报告根据我国经济社会发展实际，在党的十六大、十七大确立的全面建设小康社会目标基础上，提出了全面建成小康社会的新要求，特别强调“全民受教育程度和创新人才培养水平明显提高，进入人才强国和人力资源强国行列，教育现代化基本实现”。努力办好人民满意的教育，是实现全面建成小康社会目标、在中国特色社会主义道路上实现中华民族伟大复兴的客观要求。

教育在全面建成小康社会中具有基础性、先导性、全局性的重要作用。加快转变经济发展方式，坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，大力推进生态文明建设，增强我国发展后劲、自主创新能力和国际竞争力，必须更多依靠劳动者大军和各类人才队伍素质的持续提高；走中国特色社会主义政治发展道路，建设社会主义文化强国，必须坚持把社会主义核心价值体系融入国民教育全过程，“积极培育和践行社会主义核心价值观”，从青少年开始筑牢全国各族人民团结奋斗的共同思想道德基础；在改善民生和创新管理中加强社会建设，必须把教育摆在健全基本公共服务体系、推动社会主义和谐社会建设的特殊重要位置。总之，社会主义经济建设、政治

建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局的不断完善和全面提高党的建设科学化水平，迫切要求培养造就数以亿计的高素质劳动者、数以千万计的专门人才和一大批拔尖创新人才。

（三）努力满足人民群众多样化高质量教育的新期盼。教育涉及千家万户，惠及子孙后代。中华民族自古就有尊师重教的优良传统。教育寄托着人民群众对美好生活的期盼，是人民群众日益增长的物质文化需求的重要组成部分。国际经验表明，当人均国内生产总值超过1000美元进而超过5000美元时，社会对公共服务的需求会更加强烈。世纪之交我国的人均国内生产总值达到1000美元，2011年突破了5000美元，近10多年我国社会正在从生存型消费进入发展型消费阶段，广大人民群众对通过接受良好教育提高自身素质、促进全面发展、更好服务国家建设的愿望更加强烈。

保障公民依法享有受教育权利和接受良好教育机会，是发展成果由人民共享的集中体现。从党的十七大提出“努力使全体人民学有所教”，到党的十八大明确要求在学有所教上“持续取得新进展”，在部署以改善民生为重点的社会建设时特别强调努力办好人民满意的教育，这是我们党坚持以人为本、执政为民的庄严承诺，是教育战线深入贯彻落实科学发展观的必然要求。

二、进一步努力办好人民满意的教育的前进方向和重要任务

党的十八大报告关于“努力办好人民满意的教育”的重要论述以及作出的一系列重大部署，对教育改革发展提出了新的更高要求。我们要认真学习贯彻党的十八大精神，深入实施《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》，全面推动教育事业科学发展，使教育更加符合国家经济社会发展对人才培养的需要，更加符合

广大人民群众对优质教育的期盼，更加符合促进人的全面发展的目标。

（一）坚持教育优先发展。优先发展教育是党和国家提出并长期坚持的一项重大方针。只有坚持教育优先发展，才能实现人力资源的先行开发，培养造就数以亿计的高素质劳动者、数以千万计的专门人才和一大批拔尖创新人才，把我国沉重的人口压力转化为人力资源优势，为推进经济社会科学发展提供强大的人才保证和智力支撑。要明确政府发展和管理教育的责任，落实教育优先发展的战略地位，实现教育和经济社会协调发展，充分发挥教育在党和国家事业中的基础性、先导性、全局性地位和作用。要把优先发展教育作为贯彻落实科学发展观的基本要求，自觉把教育改革发展放在党和国家工作大局中去谋划，切实保证经济社会发展规划优先安排教育发展、财政资金优先保障教育投入、公共资源优先满足教育和人力资源开发需要。

（二）全面贯彻党的教育方针。党的教育方针凝聚了党和人民对教育事业的总体要求，明确了中国特色社会主义教育道路的基本原则。党的十六大对党的教育方针作出了符合时代特点、顺应人民意愿、遵循教育规律的精辟概括，党的十八大强调要“全面贯彻党的教育方针”、“全面实施素质教育”。面对新形势新要求，特别指出，“坚持教育为社会主义现代化建设服务、为人民服务，把立德树人作为教育的根本任务，培育德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。”这深刻阐释了努力办好人民满意的教育的丰富内涵，强调教育要为社会主义现代化建设服务、为人民服务，坚持以人为本、立德树人这一本质要求。我们要把全面贯彻党的教育方针融入学校教育、家

庭教育、社会教育全过程，着力提高学生思想道德素质，全面培养具有社会责任感、创新精神、实践能力的一代新人。

（三）推动教育事业协调发展。推动教育事业科学发展，必须优先发展教育、坚持以人为本、坚持改革创新、促进教育公平、重视教育质量，这是我国教育改革发展必须长期遵循的工作方针。党的十八大明确提出：“办好学前教育，均衡发展九年义务教育，基本普及高中阶段教育，加快发展现代职业教育，推动高等教育内涵式发展，积极发展继续教育，完善终身教育体系，建设学习型社会。”这一系列部署，立足全面建成小康社会全局，践行终身学习观念，推动形成中国特色社会主义现代教育体系，维护最广大人民根本利益，对于促进全体人民学有所教、学有所成、学有所用具有重要意义。贯彻落实党的十八大精神，要扎实推进各级各类教育全面协调可持续发展，实现更高水平的普及教育，形成惠及全民的公平教育，提供更加丰富的优质教育，构建体系完整的终身教育，健全充满活力的教育体制，为到2020年基本实现教育现代化、基本形成学习型社会、进入人力资源强国行列而努力奋斗。

（四）深化教育改革创新。人民满意的教育，必须是更高质量的教育，必须深化改革创新。党的十八大报告明确要求：“深化教育领域综合改革，着力提高教育质量，培养学生社会责任感、创新精神、实践能力。”贯彻落实党的十八大精神，要坚持以素质教育为导向，以提高质量为核心，更加注重教育内涵发展；要坚持科学的教育质量观，把促进人的全面发展和适应社会需要作为衡量质量的根本标准，为每个学生提供适合的教育，着力提升学生思想道德素质、科学文化素质和健康素质；要“深化教育领域综合改革”，以人才培养体制改

革为核心，系统推进考试招生制度、现代学校制度、管理体制、办学体制、投入保障制度改革，深化基础教育课程改革，加快职业教育和高等教育教学改革，努力搭建终身学习“立交桥”，要“鼓励引导社会力量兴办教育”；要把教育资源配置和学校工作重点集中到强化教学环节、提高教育质量上来，制定教育质量国家标准，健全教育质量保障体系，形成科学的质量评价体系，努力实现教育质量整体提升，教育现代化水平明显提高，优质教育资源总量不断扩大，更好满足人民群众接受高质量教育的需求。

（五）大力促进教育公平。坚持教育的公益性和普惠性，是中国特色社会主义教育的显著特征。人民满意的教育，既在于均等化的基本公共教育服务，更是受教育机会、公共教育资源配置机制、教育制度规则的公平状况都有显著提高的教育。党的十八大报告在大力促进教育公平方面作出明确的制度安排，强调要“大力促进教育公平，合理配置教育资源，重点向农村、边远、贫困、民族地区倾斜，支持特殊教育，提高家庭经济困难学生资助水平，积极推动农民工子女平等接受教育，让每个孩子都能成为有用之才”。贯彻落实党的十八大精神，要以加快基本公共教育服务均等化步伐、建立全面覆盖困难群体的资助政策体系和帮扶制度为重点，强化政府责任，完善资源配置制度，健全法制保障，促进教育资源向重点领域、关键环节、困难地区和薄弱学校倾斜，着力保障农民工子女、残疾儿童少年、家庭经济困难学生的受教育权利，逐渐缩小教育发展中的区域差距、城乡差距和义务教育学校之间的校际差距，为所有学生开辟不同的成长成才之路。要健全保障教育公平的规则程序，加强制度建设和社会监督，在

推进校务公开及招生“阳光工程”、促进民办教育健康持续发展等方面，用更为规范的管理协调来维护教育公平。

（六）加强教师队伍建设。教育大计，教师为本。有好的教师才有好的教育，一个国家和地区的教育水平，根本上取决于其教师队伍的整体素质。今后，人民群众对教育的满意程度，将更多地取决于教师队伍建设的水平。党的十八大报告明确指出：“加强教师队伍建设，提高师德水平和业务能力，增强教师教书育人的荣誉感和责任感。”贯彻落实党的十八大精神，要以努力造就一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化的教师队伍，造就一批教学名师和学科领军人才为目标，切实加强师德师风建设，着力提高教育教学能力，创新教师教育培养模式，深化教师管理制度改革，完善教师考核评价制度，提高教师的地位待遇。特别是要加强农村教师队伍建设，创新农村教师补充机制，改进培训体制机制，全面提升农村教师的整体素质和能力。要着重从制度上鼓励优秀人才长期从教、终身从教，大力宣传教书育人楷模的先进事迹，进一步形成全社会尊师重教的良好氛围，为推动教育事业科学发展、办好人民满意的教育奠定坚实而可靠的基础。

（七）全面加强教育系统党的建设。牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，全面加强教育系统党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设。要坚持不懈用中国特色社会主义理论体系武装党员、教育师生。要充分发挥教育系统的优势，在创新党建工作，创建学习型、服务型、创新型党组织等方面走在前列。要着力加强各级各类学校党组织建设和党的工作，加强学校领导班子和干部队伍建设，进一步夯实学校党组织基础，切

实增强基层党组织活力，充分发挥党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。要全面推进惩治和预防腐败体系建设，加强反腐倡廉教育和廉政文化建设，努力在教育系统形成风清气正、清正廉洁的良好环境。要深入开展平安校园、文明校园、绿色校园、和谐校园创建活动，加强思想文化阵地建设，完善矛盾纠纷排查化解机制和突发事件应急管理机制，加强校园安全管理和周边环境治安综合治理，确保校园和谐安全稳定。

三、全力以赴抓好党的十八大精神学习宣传和贯彻落实工作

要把认真学习、深刻领会、坚决贯彻党的十八大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，自觉把思想和行动统一到党的十八大精神上来，把智慧和力量凝聚到落实党的十八大提出的任务上来，全面深入地用党的十八大精神武装师生员工头脑，指导教育改革实践，推动教育事业科学发展。

（一）认真学习。要原原本本学习党的十八大报告和党章，全面准确学习领会党的十八大精神和中央领导同志重要讲话精神。各司局单位主要负责同志要联系工作实际，带头学习宣讲，使党的十八大精神更好为广大干部所掌握，用党的十八大精神统一思想、凝聚力量，武装头脑、指导实践。

（二）系统宣传。要积极利用中央媒体宣传平台，充分发挥部属媒体主阵地作用，通过多种形式，深入解读党的十八大精神特别是关于教育工作的新思想、新要求、新部署，及时报道教育战线的热烈反响和学习情况，广泛宣传教育系统贯彻落实党的十八大精神的重要举措和进展成效，营造教育改革发展的良好氛围。

（三）改进作风。要增强宗旨意识，始终把人民放在心中最高位置，把人民是否满意作为检验教育工作的最高标准。加强调查研究，民主科学决策，坚持群众路线，自觉接受监督，切实让人民群众感受到教育发展变化，享受到教育改革成果。

（四）团结协作。要更加注重司局之间、部门之间、行业之间密切联系、互助协作，充分调动社会各界支持教育的积极性，进一步形成推动教育改革发展的强大合力。

（五）务求实效。要紧密联系教育改革实际，联系本部门工作实际，联系广大干部职工思想实际，坚持实事求是、求真务实，学以致用、用以促学，把党的十八大精神真正落实到推进教育事业科学发展上来。

学习宣传和贯彻落实党的十八大精神，要突出抓好着力点和突破口。要创新学习方式方法，周密组织安排，努力增强吸引力、感染力，提高针对性、操作性；要加强统筹协调，推进综合改革，全面贯彻党的教育方针，全面实施素质教育；要结合工作实际，创造性地落实好中央要求，集中力量深入研究实现教育科学发展、建设人力资源强国、基本实现教育现代化、办好人民满意教育、推进教育综合改革、坚持立德树人等事关国家前途命运的重大教育问题；要从全局和战略高度出发，积极支持基层和学校的工作，千方百计服务群众、服务师生、服务社会，努力办好人民满意的教育。

在党的领导下不断开创教育事业 科学发展新局面

（袁贵仁发表于《党建研究》2012年第11期）

党的十六大以来的10年，是我国教育改革发展成就显著的10年，是我国建成人力资源大国的10年，也是奠基人力资源强国的10年。以胡锦涛同志为总书记的党中央，深入贯彻落实科学发展观，从全面推进改革开放和社会主义现代化建设的战略高度出发，提出了“人才资源是第一资源”、“强国必先强教”等科学论断，作出了优先发展教育、办人民满意教育、建设人力资源强国的战略部署，深入实施科教兴国战略和人才强国战略，全面实现城乡免费义务教育，职业教育快速发展，高等教育进入大众化阶段，教育公平迈出重大步伐，办学水平不断提高，开创了教育事业科学发展的新局面。

一、坚持优先发展，教育改革发展基础更加坚实

教育是民族振兴、社会进步的基石，是提高国民素质、促进人的全面发展的根本途径。党中央明确提出把是否坚持优先发展教育作为检验各级党政领导班子贯彻落实科学发展观的重要内容，切实保证经济社会发展规划优先安排教育发展、财政资金优先保障教育投入、公共资源优先满足教育和人力资源开发需要。各级党委和政府认真贯彻落实优先发展教育战略，切实加强对教育事业的领导，全国上下形成了密切协作、齐抓共管的新机制。教育财政投入大幅增加，2012年国家财政性教育经费预计约2.2万亿，占国内生产总值的比例将达到4%。教育规模位居世界首位，目前我国各级各类学校53万所，在校

生约 2.7 亿人。义务教育实现历史性跨越，到 2011 年底全国 31 个省（区、市）和新疆生产建设兵团全面普及九年义务教育，青壮年文盲率降到 1.08%。学前教育加快发展，2002-2011 年全国幼儿园增加 5.5 万所，在园儿童数增加 1388 万人，学前三年毛入园率从不到 40% 提高到 62.3%。高中阶段教育加快普及，毛入学率从 2002 年的 42.8% 提高到 2011 年的 84%。职业教育取得突破性进展，中等职业教育和高等职业教育分别占到高中阶段教育和高等教育总规模的半数左右。高等教育大众化水平进一步提高，毛入学率从 2002 年的 15% 提高到 2011 年的 26.9%，从业人员中有高等教育学历的人数已位居世界前列。

二、坚持育人为本，素质教育深入实施

培养什么人、怎样培养人是我国教育事业发展中必须解决好的根本问题。教育系统全面贯彻党的教育方针，把坚持以人为本、全面实施素质教育作为教育改革发展的战略主题，把促进人的全面发展、适应社会需要作为衡量教育质量的根本标准，把促进学生健康成长作为学校一切工作的出发点和落脚点，着力培养学生服务国家服务人民的社会责任感、勇于探索的创新精神和善于解决实际问题的实践能力。坚持德育为先，整体规划大中小学德育课程，深入推动中国特色社会主义理论体系进教材、进课堂、进头脑，着力引导学生形成共同理想和道德规范。坚持能力为重，遵循教育规律、教学规律和人才成长规律，修订并颁布义务教育 19 个学科课程标准，修订普通高等学校本科专业目录及其设置管理规定，进一步优化知识结构，丰富社会实践，明确学生品德和能力培养基本要求。牢固树立健康第一的思想，切实

落实学生每天一小时校园体育活动，加强学校艺术教育，提升学生综合素质，促进学生德智体美全面发展。

三、坚持改革创新，教育事业科学发展体制机制不断完善

改革创新是教育事业取得显著成就的根本原因，是推动教育事业发展的强大动力。党中央坚持以改革推动发展、以改革提高质量、以改革增强活力，加强对教育改革的顶层设计，组织实施重大项目和改革试点，人才培养体制、考试招生制度、现代学校制度、办学体制、管理体制等方面改革以及教育开放正在向纵深推进。完善教育管理体制，各级政府对各级各类教育的职责与权限更加明确。加快现代学校制度建设，学校面向社会依法自主办学、自我发展、自我约束的机制初步建立。鼓励和引导社会力量兴办教育，以政府办学为主体、公办学校和民办学校共同发展的格局基本形成。深化教育督導體制改革，国务院颁布《教育督导条例》，成立教育督导委员会。进一步改革教育投入机制，建立健全了公共教育财政制度，形成了义务教育由政府负全责、非义务教育阶段以政府投入为主、多渠道筹措教育经费的体制机制。不断扩大教育开放，开拓了全方位多层次宽领域的出国留学和来华留学同步发展的新格局。在全球 100 多个国家（地区）建立了 380 多所孔子学院和 500 多个孔子课堂，教育对外交流合作的质量和水平不断提高。

四、坚持促进公平，人民群众受教育权得到切实保障

教育公平是社会公平的重要基础。党中央把促进公平作为国家的基本教育政策，强调坚持教育的公益性和普惠性，强调以促进教育机会公平为关键，以合理配置教育资源为根本措施，以保障公民依法享有受教育权利为基本要求，以促进义务教育均衡发展和资助家庭经济

困难学生为重点，不断加大推进教育公平的力度。目前，我国已经全面实现九年免费义务教育，惠及 1.6 亿适龄儿童少年。初步建立起从学前教育到研究生阶段完整的家庭经济困难学生资助体系，每年资助近 1.8 亿名学生，保证了学生不因家庭经济困难而失学。启动实施让 2600 多万名农村义务教育阶段学生受益的营养改善计划。农民工随迁子女在城市接受义务教育的问题初步解决，推进解决接受义务教育后在当地参加升学考试问题。中等职业教育免学费范围由涉农专业学生和家庭经济困难学生，扩大到所有农村（含县镇）学生、城市涉农专业学生和家庭经济困难学生。构建政府、社区、学校、家庭多维联动的留守儿童教育与管理网络。残疾人受教育权利得到充分保障。公共教育资源向农村地区、边远贫困地区和民族地区倾斜，西部和民族地区教育发展水平与全国平均水平的差距正在缩小。

五、坚持内涵发展，教育质量显著提高

质量是教育事业的生命线。党中央把提高质量确立为教育发展的核心任务，提出要树立科学的教育质量观，坚持规模与质量的统一，走内涵式教育发展道路。建立国家教育质量标准和质量监测评估制度，推动实现义务教育学校标准化、高中教育多样化，全面提高高等教育质量。开展基础教育各学科学业质量标准制定工作，推动建立普通本科和高职高专的教学质量国家标准，制定博士、硕士学位基本要求。继“211 工程”、“985 工程”之后，按照中国特色、世界水平的要求，启动实施高等学校创新能力提升计划（“2011 计划”）。以农村教师为重点，深入实施师范生免费教育政策、中小学教师国家级培训计划等，2011 年全国农村小学大专及以上学历、初中本科及以上学历教师比例分别达到 78.6%、62.8%。职业院校“双师型”教

师比例接近 40%。全国高校通过“千人计划”共引进人才 1171 人，占全国引进人才总数的 64%。教育服务经济社会发展能力显著增强，2011 年教育系统获国家自然科学奖、技术发明奖和科技进步奖三大奖项的数量占总数的 68.9%。高校科研成果转化率进一步提高，为建设国家创新体系、提升产业核心竞争力发挥了支撑和引领作用。目前，高校集中了全国哲学社会科学领域 80% 以上的研究人员和成果，在理论创新和国家重大战略决策中“思想库”、“智囊团”的作用更加凸显。

六、坚持党的领导，教育系统党的建设取得重要进展

推动教育事业科学发展、办好人民满意的教育，加强和改善党的领导是关键。始终坚持社会主义办学方向，牢牢把握党对学校意识形态工作的主导权，切实加强和改进学校思想政治工作。牢固树立政治意识、大局意识、责任意识，坚决贯彻落实中央决策部署，在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致。坚持用马克思主义中国化最新成果武装党员干部，教育广大师生。深入开展学习实践科学发展观活动和创先争优活动，着力加强各级各类学校党组织建设，加强学校领导班子和领导干部队伍建设，不断扩大基层党组织的覆盖面。认真贯彻落实《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》，坚持和完善高校党委领导下的校长负责制，进一步加强中小学党的建设，积极探索民办学校党组织发挥作用的途径和方法。每年召开全国高等学校党的建设工作会议，对高校落实中央决策部署做出具体安排。高校基层党组织和党员队伍建设不断取得新进展，全国高校学生党员 305.8 万人，占大学生总数的 13.2%，实现了“低年级有党员、高年级有党支部”的目标。近年来，广大师生在新中国成立 60 周年、中

国共产党成立 90 周年、北京奥运会、上海世博会等大事喜事，在抗震救灾等急事难事中，都充分展现出良好的思想政治素质和精神风貌。

教育事业的不断发展，极大提高了全民族素质，有力推进了科技创新和文化繁荣，为我国经济社会发展作出了重要贡献。在这一历史进程中，我们不断深化对社会主义教育事业发展规律的认识。一是必须坚持优先发展教育，充分发挥教育在党和国家事业中的基础性、先导性、全局性作用，实现教育和经济社会协调发展。二是必须全面贯彻党的教育方针，牢牢把握正确的办学方向，培养德智体美全面发展的社会主义合格建设者和可靠接班人。三是必须立足国情、面向世界，不断深化教育体制改革，激发教育事业科学发展的生机活力。四是必须坚持以人为本，大力促进教育公平，着力解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，促进民生改善和社会和谐。五是必须紧紧依靠广大教师和教育工作者，充分调动广大教师教书育人主动性和积极性，吸引更多优秀人才长期从教，终身从教。六是必须充分调动社会各方面积极性，努力营造关心、支持教育改革发展的良好氛围，共同做好教育这件关系民生幸福、国家强盛、民族未来的大事。七是必须坚持党对教育工作的领导，切实加强教育系统党的建设和队伍建设，为推动教育事业科学发展提供坚强的思想、政治和组织保证。

在我国这样一个拥有 13 亿人口的发展中大国，推进教育事业改革发展是一项长期而艰巨的任务，办好人民满意教育任重而道远。我们要始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，真抓实干，开拓进取，着力推动教育事业科学发展，到 2020 年基本实现教育现代化，

基本建成学习型社会,进入人力资源强国行列,为全面建成小康社会、推进社会主义现代化建设、实现中华民族伟大复兴作出应有的贡献。

中共教育部党组关于教育系统 认真学习贯彻党的十八大精神的通知

各省、自治区、直辖市党委教育工作部门、教育厅（教委），新疆生产建设兵团教育局，部属各高等学校党委，部内各司局、各直属单位：

为了深入学习贯彻党的十八大精神，把教育系统广大师生员工思想和行动统一到党的十八大精神上来，把力量凝聚到实现党的十八大确定的各项任务上来，努力办好人民满意的教育，推动教育事业科学发展，现通知如下：

一、统一思想，充分认识学习贯彻党的十八大精神重大意义

党的十八大是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的大会，是一次高举旗帜、继往开来、团结奋进的大会，对凝聚党心军心民心、推动党和国家事业发展具有十分重大的意义。大会高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，分析了国际国内形势的发展变化，回顾总结了过去 5 年的工作和党的十六大以来的奋斗历程及取得的历史性成就，确立了科学发展观的历史地位，提出了夺取中国特色社会主义新胜利的基本要求，确定了全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标，对新的时代条件下推进中国特色社会主义事业作出了全面部署，对全面提高党的建设科学化水平提出了明确要求。胡锦涛同志代表十七届中央委员会作的《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗》的报告，描绘了全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图，

为党和国家事业指明了方向，是全党全国各族人民智慧的结晶，是我们党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领，是马克思主义的纲领性文献。大会通过的《中国共产党章程（修正案）》，体现了党的理论创新和实践发展的成果，体现了党的十八大确立的重大理论观点和重大工作部署，对以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程、提高党的建设科学化水平提出了明确要求。

党的十八届一中全会选举产生了以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体，一批经验丰富、年富力强、德才兼备、奋发有为的同志进入中央领导机构，实现了党的中央领导集体的又一次新老交替，充分显示了中国特色社会主义事业蓬勃兴旺、薪火相传、后继有人。

党的十八大鲜明地向党内外、国内外宣示了我们党举什么旗帜、走什么道路、保持什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进的重大问题，充分体现了党中央对当前世情、国情、党情的全面把握，对我国发展新要求和人民新期待的全面把握。全面准确学习领会党的十八大精神，要深刻领会党的十八大的主题，深刻领会过去 5 年和 10 年党和国家事业取得新的历史性成就，深刻领会科学发展观的历史地位和指导意义，深刻领会中国特色社会主义的丰富内涵，深刻领会夺取中国特色社会主义新胜利的基本要求，深刻领会全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标，深刻领会社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等方面的重大部署，深刻领会全面提高党的建设科学化水平。

认真学习宣传贯彻党的十八大精神，关系党和国家工作全局，关系中国特色社会主义事业长远发展，对于动员全党全国各族人民在以习近平同志为总书记的党中央领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，满怀信心为全面建成小康社会、夺取中国特色社会主义新胜利而奋斗，具有重大现实意义和深远历史意义。要充分认识到教育系统学习好、宣传好、贯彻好十八大精神，是动员和激励广大师生员工解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，以更加奋发有为的精神状态投身教育改革发展伟大实践的迫切需要；是进一步把科学发展观贯彻到教育改革发展全过程、体现到教育系统党的建设各方面的迫切需要；是全面贯彻党的教育方针，全面落实教育规划纲要，推动教育事业科学发展，办好人民满意的教育迫切需要。

二、求真务实，深入学习贯彻党的十八大对教育工作提出的各项要求

党的十八大明确提出要努力办好人民满意的教育，提出到 2020 年全民受教育程度和创新人才培养水平明显提高，进入人才强国和人力资源强国行列，教育现代化基本实现。明确指出教育是民族振兴和社会进步的基石，要坚持教育优先发展，全面贯彻党的教育方针，坚持教育为社会主义现代化建设服务、为人民服务，把立德树人作为教育的根本任务，培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人，为全面落实教育规划纲要、推动教育改革发展进一步指明了方向，提出了具体的任务。教育系统广大师生员工要更加自觉地坚持以科学发展观为指导，以更加昂扬向上的精神状态，以促进教育事业科学发展的实际行动、办好人民满意教育的宗旨信念，努力把教育规划纲要绘

制的宏伟蓝图落到实处，坚定不移地沿着中国特色社会主义教育发展道路奋勇前进。

教育系统学习贯彻十八大精神，要进一步推动巩固教育优先发展的战略地位，加快建立健全保障教育优先发展的机制和制度，切实保证经济社会发展规划优先安排教育发展、财政资金优先保障教育投入、公共资源优先满足教育和人力资源开发需要。要进一步落实立德树人这一教育的根本任务，坚持育人为本、德育为先，全面实施素质教育，培养学生社会责任感、创新精神、实践能力，把社会主义核心价值体系融入国民教育全过程，坚持不懈用中国特色社会主义理论体系武装师生头脑，引导广大学生树立正确的世界观、人生观、价值观，永远热爱我们伟大的祖国，永远热爱我们伟大的人民，永远热爱我们伟大的中华民族。要进一步深化教育领域综合改革，重视改革的系统设计和整体安排，加快重要领域和关键环节改革步伐，以改革推动发展，以改革提高质量，以改革增强活力，不断消除制约教育发展和创新的体制机制障碍，努力形成与社会主义市场经济体制和全面建成小康社会目标相适应的充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的教育体制机制。要进一步促进教育公平，在学有所教上持续取得新进展，均衡发展九年义务教育，合理配置教育资源，重点向农村、边远、贫困、民族地区倾斜，支持特殊教育，提高家庭经济困难学生资助水平，积极推动农民工子女平等接受教育，让每个孩子都能成为有用之才。要进一步提高教育质量，统筹好各级各类教育的发展，办好学前教育，基本普及高中阶段教育，加快发展现代职业教育，推动高等教育内涵式发展，积极发展继续教育，完善终身教育体系，建设学习型社会。鼓励引导社会力量兴办教育。加强教师队伍建设，提高

师德水平和业务能力，增强教师教书育人的荣誉感和责任感。要进一步加强教育系统党的建设，坚持解放思想、改革创新，全面加强教育系统党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，建设学习型、服务型、创新型党组织，全面提高教育系统党的建设科学化水平，为推进教育事业科学发展提供坚强的政治思想组织保障。教育系统要按照中央的统一部署，认真组织开展好以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动。

三、加强领导，在教育系统迅速掀起学习贯彻党的十八大精神热潮

认真学习贯彻党的十八大精神，是教育系统当前和今后一个时期的首要政治任务。各地教育部门和各级各类学校要精心组织，周密部署，把学习宣传贯彻党的十八大精神摆上重要议事议程，切实加强组织领导。要切实负起领导责任，牢牢把握正确导向，不断创新方式方法，紧密结合本地本校工作实际，紧密联系广大师生员工思想实际，认真制订学习宣传和贯彻落实工作方案，精心组织实施。要坚持学以致用、用以促学，全面深入地用党的十八大精神武装师生员工头脑，指导教育改革实践，推动教育事业发展。

各地教育部门和各级各类学校要组织广大师生员工认真研读党的十八大文件，原原本本学习十八大报告和党章，学习习近平同志在党的十八届一中全会上的重要讲话精神，原汁原味宣讲十八大精神。领导干部要带头学习宣传党的十八大精神，做到先学一步、学深一步。教育系统各级党委（党组）理论学习中心组要把学习党的十八大精神作为中心内容，制订系统学习培训计划，列出专题进行研讨，力求学

深学透、融会贯通。要抓好党的十八大精神进教材、进课堂、进学生头脑的工作，把学习党的十八大精神作为学校思想政治教育和课堂教学的重要内容。要配合组织好中央宣讲团到高校的宣讲活动。要通过举办宣讲会、讨论会、座谈会以及研讨班、培训班等多种形式，帮助广大师生员工学有所思、学有所获，提高认识、统一思想，增强推动教育事业科学发展的自觉性、坚定性。

各地教育部门和各级各类学校要充分利用报刊、电台、电视台开设专栏、专版，精心策划、集中报道，大力宣传党的十八大精神，大力宣传教育系统广大师生员工学习十八大精神的体会收获，大力宣传教育系统贯彻十八大精神的措施办法，大力宣传教育系统落实十八大精神的成效经验，推出一批有分量、有深度的报道、综述、社论、评论和理论文章。要积极开展网络宣传，通过系列报道、在线访谈、论坛跟帖等方式，注重运用微博客、社交网络和移动多媒体等新技术新手段，开展具有网络特点的宣传报道，增强网络宣传的实效性和影响力。教育系统新闻宣传机构要抓紧制订完善党的十八大精神的具体宣传计划，努力营造学习贯彻十八大精神的浓厚氛围。

各地教育部门和各级各类学校要把党的十八大精神落实到教育改革发展各方面，体现到做好今年各项工作和安排明年各项工作之中，落实到推动科学发展、加快完善社会主义市场经济体制和加快转变经济发展方式上来，落实到促进社会和谐、保障和改善民生上来，落实到全面推进党的建设新的伟大工程上来，落实到解放思想、改革开放、凝聚力量、攻坚克难上来。要加强工作指导，加强督促检查，务求取得实效，切忌形式主义。要把贯彻落实党的十八大精神与全面建成小康社会和深化改革开放的目标相结合，与全面落实教育规划纲

要相结合,进一步激励教育系统广大师生员工更加紧密地团结在党中央周围,勤奋工作,刻苦学习,意气风发地投身教育改革发展和社会主义现代化建设,为办好人民满意的教育而不懈奋斗。

各地各校学习宣传和贯彻落实情况,请及时报告我部。

中共教育部党组

2012年11月18日

郭金龙同志在北京市学习贯彻十八大精神

动员大会上的讲话

(2012年11月16日)

刚才，王安顺同志、吉林同志分别传达了党的十八大和十七届七中全会精神，下面，我就认真学习宣传贯彻落实党的十八大精神讲几点意见。

一、充分认识学习宣传贯彻落实党的十八大精神的重大意义

党的十八大是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的大会，是一次高举旗帜、继往开来、团结奋进的大会，对凝聚党心军心民心、推动党和国家事业发展具有十分重大的意义。大会批准了胡锦涛同志代表党的十七届中央委员会所作的《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗》的报告，批准了中央纪律检查委员会的工作报告，审议通过了《中国共产党章程（修正案）》，选举产生了以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体。胡锦涛同志的报告，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，全面回顾总结了党的十七大以来我国改革发展的各项工作和党的十六大以来的伟大实践，科学阐述了事关党和国家工作全局的若干重大问题，深刻回答了党和国家未来发展的一系列理论和实践问题，提出了全面建成小康社会的宏伟目标，对党和国家工作的各项任务作出了全面部署。报告主题鲜明、思想深刻、内容丰富、博大精深，是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献，是我们党团结带领全国各族人民坚定不移走中国特色社会主义道路、

在新的历史起点上继续发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领。《中国共产党章程(修正案)》体现了党的理论创新和实践发展的最新成果,体现了党的十八大报告中提出的重大理论观点、重大战略方针政策、重大工作部署,对加强党的执政能力建设、提高党的建设科学化水平提出了明确要求。

认真学习宣传贯彻落实党的十八大精神,关系党和国家工作全局,关系中国特色社会主义事业的长远发展,对于动员全党全国各族人民,在以习近平总书记为总书记的党中央领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,满怀信心为全面建成小康社会、夺取中国特色社会主义新胜利而奋斗,具有重大现实意义和深远历史意义。当前和今后一个时期,全市首要的政治任务就是要学习好、宣传好、贯彻落实好党的十八大精神。全市各级党组织都要以强烈的政治责任感、昂扬向上的精神状态和良好的作风,精心组织、周密部署,认真学习、深刻领会,联系实际、狠抓落实,切实抓好党的十八大精神的学习宣传工作,把广大党员干部的思想统一到党的十八大精神上来,把力量凝聚到实现党的十八大提出的各项战略任务上来,切实提高贯彻落实党的十八大精神的自觉性和坚定性。

二、认真学习、全面准确领会贯彻落实党的十八大精神

学习贯彻党的十八大精神,首先要认真研读党的十八大文件,原原本本学习党的十八大报告和新修订后的党章,学习习近平总书记在党的十八届一中全会上的重要讲话精神。要着重把握以下几个方面。

第一,要深刻领会党的十八大的主题。党的十八大的主题是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,解放思想,改革开放,凝聚力量,攻坚克难,

坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗。这个主题鲜明地回答了我们党举什么旗帜、走什么道路、保持什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进的重大问题。中国特色社会主义是当代中国发展进步的旗帜，也是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。解放思想是推动党和人民事业发展的强大思想武器，改革开放是推动党和人民事业发展的强大动力，凝聚力量、攻坚克难是坚持和发展中国特色社会主义的基本要求，全面建成小康社会是党和国家到 2020 年的奋斗目标，是全国各族人民的根本利益所在。这个主题体现了中央对我们党所处的历史方位、承担的历史使命、面临的历史机遇的深刻认识和把握，表明了全党始终高举中国特色社会主义伟大旗帜、坚持走中国特色社会主义道路的信心和决心，为我们推动中国特色社会主义事业的发展提出了总要求，对于我们在新的历史征程上继往开来、与时俱进，具有深远历史意义和重大现实意义。

第二，要深刻领会过去五年和党的十六大以来十年党和国家取得的新的辉煌成就。报告科学总结了十年来的历史性成就。报告指出，这十年社会生产力、经济实力、科技实力迈上一个大台阶，人民生活水平、居民收入水平、社会保障水平迈上一个大台阶，综合国力、国际竞争力、国际影响力迈上一个大台阶，国家面貌发生新的历史性变化，是我国经济持续发展、民主不断健全、文化日益繁荣、社会保持稳定的时期，是着力保障和改善民生、人民得到实惠更多的时期。我们能取得这样的历史性成就，靠的是党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验的正确指引，靠的是新中国成立以来特别是改革开放以来奠定的深厚基础，靠的是全党全国各族人民的团结奋斗。这些重要论述讲清了取得的巨大成就，以及取得这些成就的根本原因，标

志着我们党对治国理政的认识和把握达到了新境界。可以说，十年的发展，道路极不平坦、成绩来之不易、经验弥足珍贵，这些成就和经验为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

第三，要深刻领会科学发展观的历史地位和指导意义。科学发展观是马克思主义同当代中国实际和时代特征相结合的产物，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，对新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题作出了新的科学回答，把我们对中国特色社会主义规律的认识提高到新的水平，开辟了当代中国马克思主义发展新境界。科学发展观是中国特色社会主义理论体系最新成果，是中国共产党集体智慧的结晶，是指导党和国家全部工作的强大思想武器。报告最重要的理论亮点就是对科学发展观进行了新的历史定位，把科学发展观与马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想一道作为我们党必须长期坚持的指导思想，表明了我们党的指导思想的又一次与时俱进。我们必须始终坚持发展第一要义，坚持以人为本的核心立场，坚持全面协调可持续发展的基本要求，坚持统筹兼顾的根本方法，牢牢把握科学发展观中解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实的精神实质，更加自觉地以科学发展观为指导，把科学发展观的要求体现到首都经济社会发展各个方面，勇于实践，勇于变革，勇于创新，真正把科学发展观转化为推动首都经济社会又好又快发展的强大力量。

第四，要深刻领会中国特色社会主义的深刻内涵和夺取中国特色社会主义新胜利的基本要求。报告提出，中国特色社会主义道路，中国特色社会主义理论体系，中国特色社会主义制度，是党和人民九十多年奋斗、创造、积累的根本成就，必须倍加珍惜、始终坚持、不

断发展。报告全面阐述了中国特色社会主义道路、理论体系、制度的科学内涵，强调中国特色社会主义道路是实现途径，中国特色社会主义理论体系是行动指南，中国特色社会主义制度是根本保障，三者统一于中国特色社会主义伟大实践。报告中明确提出了在新的历史条件下夺取中国特色社会主义新胜利必须牢牢把握的八条基本要求，即必须坚持人民主体地位、必须坚持解放和发展社会生产力、必须坚持推进改革开放、必须坚持维护社会公平正义、必须坚持走共同富裕道路、必须坚持促进社会和谐、必须坚持和平发展、必须坚持党的领导。我们要牢记“三个没有变”这个最大国情、最大实际，始终保持清醒头脑；牢记党的基本路线是党和国家的生命线，把坚持以经济建设为中心同四项基本原则、改革开放这两个基本点统一于中国特色社会主义伟大实践，不动摇、不懈怠、不折腾，扎扎实实夺取中国特色社会主义新胜利。

第五，要深刻领会全面建成小康社会和全面深化改革的目标。党的十八大在十六大、十七大确立的目标基础上，从经济持续健康发展、人民民主不断扩大、文化实力显著增强、人民生活水平全面提高和资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展等五个方面充实完善了全面建成小康社会目标要求，为我们扎扎实实迈向中华民族伟大复兴提供了一个看得见、摸得着、感受得到的阶段性目标，把全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会更好愿景，更加清晰地呈现在我们面前。特别是从赢得主动、赢得优势、赢得未来的战略高度，提出了到2020年实现国内生产总值与城乡居民人均收入两个翻番的任务，必将极大地激发广大干部群众的奋斗热情。我们必须深刻领会、牢牢把握中央关于重要战略机遇期的重要判断，紧紧围绕完成

全面建成小康社会的目标，以更大的政治勇气和智慧，不失时机地深化重要领域改革，埋头苦干，顽强拼搏，努力使各项工作走在全国的前列，为国家的发展作出更大贡献。

第六，要深刻领会建设中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局的任务。顺应人民群众对良好生态环境越来越迫切的期待，党的十八大把生态文明建设纳入总体布局，构成了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”的国家科学发展战略新布局，充分反映了我们党不断探索、与时俱进、改革创新，对社会主义现代化建设规律和人类社会发展规律的认识和把握不断深化的过程。我们必须深刻理解和把握报告对经济、政治、文化、社会和生态文明建设方面提出的目标任务和要求：在经济建设上，必须坚持发展是硬道理的战略思想，以科学发展观为主题，以加快转变经济发展方式为主线，坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，打赢全面深化经济体制改革和加快转变经济发展方式这场硬仗，把我国经济发展活力和竞争力提高到新的水平；在政治建设上，必须坚持走中国特色社会主义政治发展道路，继续积极稳妥推进政治体制改革，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主；在文化建设上，必须走中国特色社会主义文化发展道路，加强社会主义核心价值体系建设，丰富人民精神文化生活，增强文化整体实力和竞争力，扎实推进社会主义文化强国建设；在社会建设上，必须加快健全基本公共服务体系，加强和创新社会管理，以保障和改善民生为重点，多谋民生之利，多解民生之忧，解决好人民最关心、最直接、最现实的利益问题，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得

新进展；在生态文明建设上，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，努力为建设美丽中国，实现中华民族永续发展作出我们应有的贡献。

第七，要深刻领会全面提高党的建设科学化水平的新要求。报告在对党的十六大以来党的建设新鲜经验深刻总结的基础上，从新的历史起点出发，要求以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，全面提高党的建设科学化水平。报告强调了“两个只有”、“四个考验”、“四个危险”，这一段话振聋发聩，发人深省，体现了党中央对党所面临的形势的深刻变化始终保持着清醒的头脑。报告提出的党的建设目标任务可以概括为一条主线、两个坚持、五个方面、四个能力、“三型”政党。即：牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线；坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党；全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设；增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力；建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党。报告从八个方面对提高党的建设科学化水平作出全面部署，这八个方面形成了党的建设科学化总体布局。同时，报告强调要增强“四个意识”，即忧患意识、创新意识、宗旨意识、使命意识。这是在新的形势下对广大党员干部始终保持党的先进性和纯洁性提出的新的更高要求。这些都体现了中央对世情、国情、党情新变化给党的建设带来新挑战的科学把握，体现了我们党与时俱进、求真务实的精神品格，必将极大地增强党的自身建设，极大地提高各级党组织的创造力、凝聚力和战斗力。我们

要认真领会这些新要求，切实抓好领导班子建设，坚持民主集中制，讲党性、重品行、作表率，为民、务实、清廉，以良好的形象，团结带领广大干部群众在新的起点上，不断开创首都工作的新局面。

三、切实抓好党的十八大精神的学习宣传

对学习宣传贯彻党的十八大精神，中央即将下发文件，专题部署，我们一定要认真贯彻落实。各区县、各部门、各单位都要把学习宣传贯彻党的十八大精神作为头等重要的大事来抓，精心组织本地区、本部门、本单位的学习活动，全力营造学习宣传党的十八大精神的浓厚氛围，迅速掀起学习宣传党的十八大精神的热潮，使党的十八大精神家喻户晓、深入人心。

一是切实抓好学习培训。要通过举办各种形式的培训班、研讨班，组织广大党员干部认真学习党的十八大精神。市委举办的学习贯彻党的十八大精神研讨班，今天正式开班了。各级党委（党组）理论学习中心组要把学习党的十八大精神作为中心内容，制定系统学习培训计划，列出专题进行研讨，力求学深学透、融会贯通。要分期分批把处级以上领导干部轮训一遍。基层党组织要采取多种形式，组织好老干部、离退休人员以及非公经济组织、社会组织中党员的学习，使学习教育覆盖到各个社会群体。要抓好党的十八大精神进教材、进课堂、进学生头脑的工作，把学习党的十八大精神作为学生思想政治教育和课堂教学的重要内容。

二是集中开展宣讲活动。按照中央的要求，市委将组织学习党的十八大精神宣讲团，在全市范围内集中开展党的十八大精神宣讲活动。宣讲团要深入基层、高校、社区、农村、企业开展面对面的宣讲。各级领导干部要带头宣讲，以实际行动带动广大干部群众的学习。

三是精心组织新闻宣传。要充分发挥党报、党刊、电台、电视台等市属媒体的重要作用，精心策划、集中报道，大力宣传党的十八大精神，宣传广大党员干部在学习贯彻党的十八大精神过程中解决实际问题的新成效新进展。要深入解读党的十八大提出的重大理论观点、重大方针政策、重大工作部署，增强舆论引导能力。要推出一批有分量、有深度的报道和理论文章。要结合“走基层、转文风、改作风”活动，组织新闻工作者深入基层一线，推出一批来自群众、生动鲜活的报道。

四是积极开展网络宣传。要组织网络媒体通过系列报道、在线访谈、论坛跟帖等方式，开展具有网络特点的宣传报道，积极引导网上舆论，有效回应网民关切，形成网上正面宣传强势。注重运用微博客、社交网络和移动多媒体等新技术新手段，调动网民参与积极性，增强网络宣传的实效性和影响力。

五是不断创新方式方法。要坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众，创新形式载体，探索方法手段，努力增强学习宣传贯彻党的十八大精神的吸引力、感染力和针对性、实效性。善于运用群众乐于参与、便于参与的方式，采取富有时代特色、体现实践要求的方法，在拓展广度深度上下功夫。要善于运用新科技手段创造性地开展工作，努力扩大工作的覆盖面和影响力。

六是牢牢把握正确导向。要坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主的方针，着力用党的十八大精神统一思想、凝聚力量。要及时了解干部群众的思想状况，密切关注社会舆情，有针对性地做好工作。加强对敏感问题和热点问题的正面引导，解疑释惑，最大限度凝聚社会共识。加强对宣传思想文化阵地的管理，绝不给错误思想言论提供传播

渠道。

四、要以好的作风抓好党的十八大精神落实，推动工作

习近平总书记在党的十八届一中全会上作了重要讲话，讲话中，习近平同志高度评价了党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央团结带领全党全国各族人民，紧紧抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，战胜一系列重大挑战所取得的重大成就，为全面建成小康社会所打下的更加坚实的基础。习近平同志在讲话中指出，当前和今后一个时期，首要的政治任务是全面贯彻落实党的十八大精神，为实现党的十八大确定的目标任务而努力奋斗。要突出抓好六个方面工作：一是高举中国特色社会主义伟大旗帜，二是加强中国特色社会主义理论体系学习实践，三是全面推进建设小康社会各项事业，四是着力保障和改善民生，五是全面推进党的建设新的伟大工程，六是深化改革开放。要重视学习党章，把全党同志的思想统一到党章上来，自觉按党章行动，切实把党章学习好、遵守好、贯彻好，扎实推进党的工作和党的建设制度化、规范化、程序化。同时，习近平同志提出了四点希望：一是要自觉做坚定理想信念的表率，二是要自觉做认真学习实践的表率，三是要自觉做坚持民主集中制的表率，四是要自觉做弘扬优良作风的表率。我们要认真贯彻落实习近平同志的要求，以好的作风学习宣传贯彻落实好党的十八大精神。

一要落实到推动科学发展、加快转变经济发展方式上来。必须牢牢把握首都工作的阶段性特征，把科学发展观贯彻落实到首都规划、建设、管理以及经济社会发展的各个领域和全过程，顺应国家发展的大势，发挥首都的优势，形成创新驱动的发展格局，努力在转变经济发展方式、实现科学发展方面不断有新的作为。必须牢牢扭住经

济建设这个中心，统筹解决好经济发展过程中的各类问题，同步提升首都经济的总量和质量效益，努力实现又好又快发展。必须认真落实“五位一体”的总体布局，统筹推动首都经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，注重把生态文明建设放在更加突出的位置，加快资源节约型、环境友好型社会建设，努力建设美丽首都，实现永续发展。

二要落实到促进社会和谐、保障和改善民生上来。要高度关注民生，切实解决关系群众切身利益的就业、教育、医疗、住房、收入、养老等问题，让人民群众生活得更加幸福。要切实转变领导方式，拿出更多的时间和精力到人民群众中去，做到谋划发展思路向人民群众问计、查找发展中的问题听人民群众意见、改进发展措施向人民群众请教、落实发展任务靠人民群众努力、衡量发展成效由人民群众评判、发展成果由人民群众共享。要正确处理改革发展稳定关系，着力化解人民内部矛盾和不和谐因素，最大限度增加和谐因素。在党的十八大会议期间，各区县、各部门、各单位做了大量工作，动员了140万名志愿者，克服重重困难，确保了首都稳定，维护了良好的社会、交通秩序，赢得了各省区市代表团的普遍赞誉，为党的十八大胜利召开创造了良好的环境和氛围。安全稳定的弦，一刻都不能放松。要再接再厉，确保首都的和谐稳定。

三要落实到全面推进党的建设新的伟大工程上来。办好首都的事，关键在党，在党的创造力、凝聚力、战斗力。全市各级党组织要通过学习贯彻党的十八大精神，按照提高党的建设科学化水平的要求，进一步发挥领导核心、战斗堡垒作用，改进服务群众的方式方法，帮助群众解决具体困难和问题，维护和谐稳定，夯实基层基础，把党

的政治优势和组织优势转化为推动首都发展的强大力量，为首都改革发展提供坚强的组织保证。各级党员领导干部肩负党和人民的重托，代表党执政，是党作为中国特色社会主义事业领导核心的重要组成部分，对加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设，对推动首都科学发展、维护社会安全稳定负有无可推卸的重大责任。每一名党员领导干部都要坚持理想信念、积极开拓进取、勇于担当责任、坚持求真务实，靠前指挥、身先士卒、以身作则，努力提高领导科学发展、做好群众工作和抓好自身建设的能力，带动广大干部群众以饱满的热情、只争朝夕的精神去推动发展。

四要落实到解放思想、改革开放、凝聚力量、攻坚克难上来。

我们要抓住机遇、迎接挑战，深化改革、扩大开放，集中力量、重点突破，在加强工作统筹、强化创新驱动、完善服务机制等方面下功夫。要进一步解放思想，牢固树立改革开放的意识和理念，坚持靠改革破难题、靠开放增活力，全力推动重点领域和关键环节改革取得明显进展，在更高层次上统筹首都的各种资源、统筹对内对外开放，为推动科学发展注入新的活力和动力。要紧紧围绕建立有利于科学发展的服务机制，深化经济、政治、文化、社会和生态文明领域的各项改革。特别是要深化行政管理体制改革，处理好政府与市场的关系，转变政府职能，大力推动服务型政府建设。政府该管的要管好，不该管的要大胆放手，把精力转移到建立和维护更加公平高效的发展环境上来，加强市场监管，搞好社会公共服务，维护社会公平正义，优化发展环境，提高开放水平，尊重市场规律，减少对微观经济的直接干预，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，让中央企业、市属企业、民营企业、外资企业等各类市场主体更好地发展，让一切创造社会财富

的源泉充分涌流。要扩大视野，积极向国际发达城市特别是世界城市学习，借鉴他们在经济发展、城市管理、文化建设、社会建设、生态文明建设等各个方面的成功经验和有益做法，不断提高首都建设管理的国际化、现代化水平。

五要扎实完成好今年的工作、谋划好明年的工作。现在距年底还有一个半月的时间，我们要结合学习贯彻党的十八大精神，按照“稳中求进”的总基调，全力打好“决胜四季度”的攻坚战，确保完成全年的各项任务。要在完成好今年任务的同时，及早谋划明年的各项工作。明年初，市人大常委会、市政府、市政协将要换届，换届工作时间紧、任务重、要求高、涉及面广，要严格贯彻落实中央的要求和部署，切实加强领导，精心组织实施。

六要转变作风，求真务实。贯彻落实党的十八大精神，推动首都科学发展，对广大党员干部提出了更高的要求。关键是要转变作风，求真务实。要讲实情、出实招、办实事、求实效，力戒空谈，力戒做表面文章，把工作的着力点真正放到研究解决改革发展稳定中的重大问题上，放到研究解决群众生产生活中的紧迫问题上，放到研究解决党的建设中的突出问题上，切实把党的十八大精神转化为各区县、各部门、各单位实实在在的工作部署、实实在在的工作举措，扎扎实实地推动首都各项工作不断取得新的业绩。

让我们在以习近平同志为总书记的党中央领导下，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，锐意进取，开拓创新，不断开创首都工作的新局面，努力为实现党的十八大确定的奋斗目标和工作任务作出更大的贡献。

学习思考题

1. 党的十八大的主题是什么？
2. 党的十八大报告的主线是什么？
3. 如何理解科学发展观的科学内涵、根本要求和精神实质？
4. 如何把握中国特色社会主义的丰富内涵？
5. 如何领会建设中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局的任务？
6. 新的历史条件下夺取中国特色社会主义新胜利的“八项基本要求”是什么？
7. 新形势下全面提高党的建设科学化水平的总要求是什么？任务有哪些？
8. 党的十八大对高等教育提出了哪些新要求和新任务？
9. 如何正确认识和把握教育发展的目标取向、工作重点和根本任务？